

04/10

Prostředky státního rozpočtu určené k financování výdajů Národního programu rozvoje sportu pro všechny

Kontrolní akce byla zařazena do plánu kontrolní činnosti Nejvyššího kontrolního úřadu (dále jen „NKÚ“) na rok 2004 pod číslem 04/10. Kontrolní akci řídila a kontrolní závěr vypracovala členka NKÚ Mgr. Zdeňka Profeldová.

Cílem kontroly bylo prověřit hospodaření s účelově určenými investičními a neinvestičními prostředky státního rozpočtu na Národní program rozvoje sportu pro všechny.

Kontrolovaným obdobím byly roky 2001 až 2003, v případě věcných souvislostí i předchozí období a období do ukončení kontroly.

Kontrolu provedly v období od dubna 2004 do října 2004 skupiny kontrolujících NKÚ odboru sociálních věcí, školství a kultury a územního odboru střední Čechy.

Kontrolovanými osobami byly:

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (dále jen „MŠMT“);

Česká obec sokolská, Praha 1, Újezd 450 (dále jen „ČOS“);

Český svaz tělesné výchovy, Praha 6, Atletická 100/2 (dále jen „ČSTV“);

Česká asociace Sport pro všechny, Praha 6, Vaníčkova 2 (dále jen „ČASPV“);

Autoklub České republiky, Praha 1, Opletalova 29 (dále jen „AČR“);

Sdružení technických sportů a činností ČR [od 2. 5. 2003 Sdružení sportovních svazů ČR], Praha 7, U Pergamenky 1511/3 (dále jen „STSC“).

Námítky proti kontrolnímu protokolu podaly MŠMT a ČSTV. Námítky byly vypořádány vedoucími skupin kontrolujících rozhodnutími o námítkách.

S e n á t NKÚ (ve složení: Mgr. Zdeňka Profeldová – předsedkyně, Ing. Zdeněk Brandt, Mgr. Marie Hošková, MVDr. Rudolf Němeček – členové) na svém zasedání dne 16. prosince 2004

s c h v á l i l usnesením č. 04/10/54

k o n t r o l n í z á v ě r v tomto znění:

I. Úvod

Postavení sportu ve společnosti je vymezeno zákonem č. 115/2001 Sb., o podpoře sportu, který jej charakterizuje jako veřejně prospěšnou činnost, stanoví způsoby organizačního zabezpečení jeho podpory a vytváření podmínek pro jeho další rozvoj. Do nabytí účinnosti uvedeného zákona, tj. do 30. 3. 2001, nebylo postavení tělovýchovy a sportu v tomto smyslu v žádném obecně závazném právním předpisu definováno.

Pro zhodnocení stavu tělovýchovy a sportu a stanovení směru jejich dalšího rozvoje a podpory v ČR byly rozhodující dva základní dokumenty: „Koncepte státní politiky v tělovýchově a sportu v České republice“ (dále jen „**Koncepte**“), schválená usnesením vlády ČR ze dne 6. 1. 1999 č. 2, a na ni navazující „Národní program rozvoje sportu pro všechny“ (dále jen „**Národní program**“), vypracovaný MŠMT a schválený usnesením vlády ČR ze dne 5. 1. 2000 č. 17.

Národní program je koncepční dokument, který zahrnuje zhodnocení stavu v oblasti sportu pro všechny a směry státní politiky rozvoje této oblasti. Jeho cílem je postupná změna společenských i materiálních podmínek ve prospěch celoživotního aktivního využívání účinných a bezpečných forem sportu pro co největší počet občanů, rozvoj materiálně-technické základny a rozšíření nabídky tělovýchovných a sportovních programů.

V rámci Národního programu byly formou veřejně prospěšných programů poskytovány neinvestiční dotace na programy: Program V – Národní program rozvoje sportu pro všechny,

Program VI – Údržba a provoz sportovních a tělovýchovných zařízení, Program VII – Sport a škola a Program VIII – Sport zdravotně postižených. Finanční prostředky na výstavbu, modernizaci a obnovu tělovýchovných a sportovních zařízení byly poskytovány formou účelových (systémových) investičních dotací z Programu č. 333 510 – Výstavba a obnova sportovních zařízení (v letech 2001 a 2002) a č. 333 520 – Výstavba a obnova zařízení sportovní reprezentace a od roku 2003 z Programu č. 233 510 – Podpora rozvoje a obnovy materiálně-technické základny sportu a tělovýchovy.

Veřejně prospěšné programy měly celostátní charakter a sloužily k podpoře veřejně prospěšných činností občanských sdružení, která vyvíjejí činnost podle zákona č. 83/1990 Sb., o sdružování občanů, ve znění pozdějších předpisů, a ve svých stanovách mají jako hlavní činnost provozování sportovních a tělovýchovných činností. Jednotlivá občanská sdružení jsou zastřešena občanskými sdruženími s republikovou působností nebo jsou jejich organizačními složkami a jsou to zejména: Český svaz tělesné výchovy, Autoklub ČR, Česká asociace Sport pro všechny, Česká obec sokolská, Sdružení technických sportů a činností ČR a další.

MŠMT vyhlášovalo každoročně programy státní podpory sportu pro všechny podle zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), v návaznosti na usnesení vlády ČR ze dne 7. 2. 2001 č. 114, o Zásadách vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy (dále jen „**Zásady vlády**“).

MŠMT vydávalo k Zásadám vlády každoročně Metodické pokyny pro hospodaření s neinvestičními dotacemi ze státního rozpočtu České republiky v nestátních neziskových organizacích v oblasti sportu [čj. 30 160/2000 – 52 ze dne 5. 12. 2000 pro rok 2001; čj. 26 885/2001 – 52 ze dne 2. 1. 2002 pro rok 2002 a čj. 26 687/02 – 52 ze dne 8. 10. 2002 pro rok 2003] – (dále jen „**Metodické pokyny MŠMT**“).

Na základě vyhlášky Ministerstva financí (dále jen „MF“) č. 40/2001 Sb., o účasti státního rozpočtu na financování programů reprodukce majetku, MŠMT každoročně vyhlášovalo investiční programy evidované v informačním systému programového financování (dále jen „**ISPROFIN**“) a k nim vydalo Zásady MŠMT pro poskytování, čerpání a zúčtování dotací ze státního rozpočtu určených na pořizování a technická zhodnocení investičního majetku v tělovýchově a sportu [čj. 11 561/01 – 52 ze dne 28. 2. 2001], které byly každoročně upřesňovány (dále jen „**Zásady MŠMT**“).

V rámci výběrového dotačního řízení pro poskytnutí dotací na realizaci projektů Národního programu zastřešující občanská sdružení posuzovala a vyhodnocovala jednotlivé návrhy projektů sdružených subjektů nebo organizačních složek podle svých vnitřních zásad. Vybrané projekty formou žádostí o poskytnutí dotace předkládala s doporučením MŠMT, které z předložených žádostí občanských sdružení vybíralo projekty splňující celospolečenské priority a kritéria daná u neinvestičních dotací Metodickými pokyny MŠMT a u investičních dotací Zásadami MŠMT. Zastřešující občanská sdružení smluvně přerozdělovala přidělené dotace svým sdruženým subjektům nebo organizačním složkám a zároveň vystupovala vůči MŠMT jako příjemce dotace se všemi z toho vyplývajícími povinnostmi.

Kontroly byly u příjemců dotací podrobeny:

- v oblasti veřejně prospěšných programů Program V – Národní program rozvoje sportu pro všechny a příslušné podprogramy (dále jen „**Program V**“);
- v oblasti programů reprodukce majetku **Program č. 333 510** – Výstavba a obnova sportovních zařízení a **Program č. 333 520** – Výstavba a obnova zařízení sportovní reprezentace s příslušnými podprogramy (v letech 2001 a 2002) a **Program č. 233 510** – Podpora rozvoje a obnovy materiálně-technické základny sportu a tělovýchovy s příslušnými podprogramy (v roce 2003).

Kontrola byla zaměřena zejména na dodržování zákona č. 218/2000 Sb., zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů, a vyhlášky MF č. 40/2001 Sb. a rovněž na plnění Zásad vlády.

U příjemců dotací byla kontrola zaměřena i na dodržování Zásad MŠMT a podmínek stanovených v Rozhodnutí o účasti státního rozpočtu na financování akce (dále jen „**Rozhodnutí MŠMT o účasti státního rozpočtu**“) a Metodických pokynů MŠMT a podmínek stanovených v Rozhodnutí o poskytnutí neinvestiční dotace (dále jen „**Rozhodnutí MŠMT**“).

Poznámka: Všechny právní předpisy uváděné v tomto kontrolním závěru jsou aplikovány ve znění platném pro kontrolované období.

II. Financování kontrolovaných projektů Národního programu

V kontrolovaném období byl Národní program financován zejména z prostředků státního rozpočtu kapitola 333 – Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy a částečně i z kapitoly 398 – Všeobecná pokladní správa, dále z rozpočtů obcí a z vlastních prostředků občanských sdružení.

MŠMT poskytlo v letech 2001 až 2003 na realizaci Národního programu finanční prostředky v celkové výši 2 389 849 tis. Kč (tabulka č. 1), z toho kontrole NKÚ byly podrobeny finanční prostředky poskytnuté vybraným zastřešujícím občanským sdružením v celkové výši 1 166 174 tis. Kč (tabulka č. 2).

Tabulka č. 1 – **Přehled prostředků státního rozpočtu poskytnutých z kapitoly MŠMT na financování Národního programu** (v tis. Kč)

Rok	Finanční prostředky		
	investiční	neinvestiční	celkem
2001	520 502	359 717	880 219
2002	552 577	264 483	817 060
2003	412 207	280 363	692 570
Celkem	1 485 286	904 563	2 389 849

Specifickou formou financování investičních projektů v oblasti tělovýchovy a sportu byly v letech 2001 až 2003 finanční prostředky v celkové výši 747 050 tis. Kč jmenovitě určené na konkrétní investiční akce, které byly do programového financování z kapitoly MŠMT zařazeny zákonem o státním rozpočtu na příslušný rok na základě poslaneckých pozměňovacích návrhů schválených Poslaneckou sněmovnou Parlamentu ČR. Příjemcem těchto investičních dotací na jmenovitě určené investiční akce se kromě občanských sdružení staly v mnoha případech města a obce a v jednom případě i veřejná vysoká škola, přestože programy byly určeny především na financování podpory občanských sdružení v oblasti tělovýchovy a sportu.

Tabulka č. 2 – **Přehled finančních prostředků Národního programu podrobených kontrole NKÚ** (v tis. Kč)

Rok	Finanční prostředky		
	investiční	Program V	celkem
2001	417 991	17 825	435 816
2002	414 854	17 573	432 427
2003	272 241	25 690	297 931
Celkem	1 105 086	61 088	1 166 174

V roce 2003 se na financování investičních akcí kromě Programu č. 233 510 z kapitoly MŠMT podílela i kapitola 398 – Všeobecná pokladní správa Programem č. 398 510 – Dotace na obnovu a rozvoj materiálně-technické základny sportovních organizací. Z tohoto Programu byly na základě schválených poslaneckých iniciativ uvolňovány v průběhu roku finanční prostředky na jmenovitě určené investiční akce občanských sdružení, a to prostřednictvím kapitoly MŠMT nebo byly poskytovány přímo občanským sdružením. Podle údajů státního závěrečného účtu za rok 2003 tak bylo vynaloženo 366 100 tis. Kč.

Uvedený postup financování investičních akcí občanských sdružení v oblasti tělovýchovy a sportu ze státního rozpočtu ve své podstatě znamenal vícezdrojové financování bez standardního postupu výběru akcí prostřednictvím MŠMT a vrcholových orgánů zastřešujících občanských sdružení a bez možnosti posouzení společenské potřeby investic a vlivu realizované akce na naplnění cílů Národního programu.

III. Skutečnosti zjištěné při kontrole u MŠMT

1. Porušování obecně závazných právních předpisů

- a) Vyúčtování investičních a neinvestičních dotací v oblasti sportu pro všechny v rámci závazných ukazatelů státního rozpočtu, jejich vykazování ve státním závěrečném účtu kapitoly MŠMT a evidence v IS CEDR a ISPROFIN

MŠMT nedoložilo skutečné čerpání neinvestičních dotací na veřejně prospěšné programy za rok 2001 v celkové výši 354 716 tis. Kč, čímž zároveň nedodrželo ustanovení § 6 odst. 1 zákona č. 97/1974 Sb., o archivnictví, ve znění pozdějších předpisů.

MŠMT dále nedoložilo rozdíl mezi výší poskytnutých neinvestičních dotací na veřejně prospěšné programy, které MŠMT vkládalo do Informačního systému Centrální evidence dotací z rozpočtu (IS CEDR), a skutečnou výší poskytnutých neinvestičních dotací podle Rozhodnutí MŠMT o poskytnutí neinvestiční dotace za rok 2001 v celkové výši 174 309 tis. Kč.

MŠMT rovněž nedoložilo rozdíl ve výši 20 tis. Kč mezi vykázaným čerpáním dotací na veřejně prospěšné programy za rok 2003 a jejich vyúčtováním (předloženým příjemci dotací).

- b) Dokumentace Programů a přidělování investičních dotací

MŠMT nepostupovalo podle ustanovení § 13 odst. 1 vyhlášky č. 40/2001 Sb., neboť nepředložilo Ministerstvu financí ke schválení dokumentace programového financování k Programům 333 510 a 333 520 pro rok 2001.

MŠMT nepostupovalo podle ustanovení § 5 odst. 1 a 3 vyhlášky MF č. 40/2001 Sb., neboť v roce 2003 nevydávalo Rozhodnutí o registraci akce v informačním systému ISPROFIN, ale například u ČSTV nahradilo toto Rozhodnutí pouze dopisem MŠMT, s příloženým souhrnným přehledem registrovaných akcí, který neobsahoval náležitosti stanovené vyhláškou.

2. Metodické pokyny MŠMT pro přidělování a hospodaření s dotacemi na Národní program

- a) Stanovení fixního procenta vlastních prostředků (spoluúčasti) příjemce dotace na financování neinvestičních projektů

MŠMT nepostupovalo podle Zásad vlády, kde je v části II. bodu 5 mj. uvedeno: „*Dotace se poskytuje do 70 % rozpočtových výdajů na schválený projekt ...*“, neboť v Metodických pokynech MŠMT pro rok 2002 a 2003 stanovilo, že dotace na Program V se poskytují ve výši 70 % rozpočtových nákladů projektu. V důsledku uvedeného MŠMT uvádělo v Rozhodnutích MŠMT celkové náklady na projekt nižší (oproti žádosti občanského sdružení o poskytnutí dotace), a to v takové výši, aby přiznaná dotace byla právě 70 % celkových nákladů.

Například ČASPV požádala MŠMT o poskytnutí neinvestiční dotace na rok 2003 ve výši 4 500 tis. Kč na projekt „Podpora činnosti základních článků ČASPV se zaměřením na mládež“ s celkovými rozpočtovými náklady 9 000 tis. Kč (tj. 50% podíl dotace na celkových rozpočtových nákladech projektu). MŠMT poskytlo Rozhodnutím MŠMT dotaci ve výši 3 860 tis. Kč a aby tato částka odpovídala 70 % rozpočtových nákladů projektu, snížilo celkové rozpočtové náklady na 5 514 tis. Kč, aniž by došlo ke změně rozsahu projektu.

- b) Stanovení kvalitativních a kvantitativních kritérií pro vyhodnocení čerpání neinvestičních dotací

MŠMT nestanovilo v každoročně vyhlašovaném Programu V a jeho jednotlivých podprogramech kvalitativní a kvantitativní kritéria pro vyhodnocení čerpání neinvestičních dotací, ze kterých by bylo zřejmé, jak účelně a efektivně byly přidělené prostředky státního rozpočtu příjemcem dotace vynaloženy.

3. Stanovení podmínek čerpání dotací v Rozhodnutí MŠMT o poskytnutí dotace

- a) Vydávání Rozhodnutí MŠMT o poskytnutí neinvestičních dotací na Program V

MŠMT nepostupovalo podle ustanovení § 14 odst. 3 zákona č. 218/2000 Sb., neboť v letech 2002 a 2003 nevymezilo v Rozhodnutích MŠMT na schválené projekty Programu V výši a položkovou skladbu nákladů (tj. účel použití dotace) a neuvádělo ani přesný platební kalendář pro uvolňování finančních prostředků ze státního rozpočtu. Dotace ze státního rozpočtu poskytnuté na základě Rozhodnutí MŠMT tak měly v těchto letech charakter nespecifikovaného příspěvku na projekt bez věcné souvislosti s obsahem Programu.

- b) Hodnocení plnění podmínek Rozhodnutí MŠMT a Rozhodnutí MŠMT o účasti státního rozpočtu při závěrečném vyúčtování

MŠMT nepostupovalo podle ustanovení § 39 odst. 2 zákona č. 218/2000 Sb., neboť dostatečně nekontrolovalo správnost závěrečných vyúčtování příjemců investičních i neinvestičních dotací a netrvalo důsledně na dodržování podmínek stanovených v Rozhodnutích MŠMT a Rozhodnutí MŠMT o účasti státního rozpočtu. Například:

- ČOS v roce 2001 nedodržela položkové členění nákladů hrazených z dotace u projektu „Podpora výchovy a vzdělávání dobrovolných pracovníků“ podle Rozhodnutí MŠMT a překročila materiálové náklady o 97 572 Kč, aniž v průběhu roku požádala MŠMT o změnu Rozhodnutí MŠMT. U projektů „Podpora pravidelné sportovní a turistické aktivity, především mládeže“ a „Podpora základních pohybových aktivit mládeže v oddílech všestrannosti“ ČOS v závěrečném vyúčtování uvedla v rozporu s Rozhodnutím MŠMT pouze souhrnnou částku vynaložených nákladů. MŠMT na uvedenou skutečnost při vyúčtování dotace nereagovalo a závěrečné vyúčtování schválilo bez připomínek.
- ČOS v roce 2003 u investiční akce „ČOS – Jilemnice – Rekonstrukce střechy sokolovny“ nedodržela procento podílu čerpání investiční dotace na celkových nákladech akce stanovené Rozhodnutím MŠMT o účasti státního rozpočtu, neboť realizovala akci s nižšími náklady než plánovanými, a čerpala tak státní dotaci ve výši 79 001 Kč v rozporu s podmínkami Rozhodnutí MŠMT o účasti státního rozpočtu, kde je v bodu 10 mj. stanoveno: „*Objem ostatních finančních zdrojů zaregistrovaných k financování akce je závazný jako minimální ...*“ MŠMT při závěrečném vyúčtování dotace a vyhodnocení akce na tuto skutečnost nereagovalo a potvrdilo přiznání státní dotace bez připomínek.

IV. Skutečnosti zjištěné u příjemců dotací

1. Porušování obecně závazných právních předpisů

ČSTV nepostupoval u 16 zakázek v celkové hodnotě 100,9 mil. Kč podle příslušných ustanovení zákona č. 199/1994 Sb. tím, že například:

- u dvou zakázek s celkovou výší plnění 9 mil. Kč oslovení a vybrání uchazeči zpracovávali studie a rozpočty akcí pro potřeby podání žádostí o dotace, a tím byli oproti ostatním účastníkům výběrového řízení zvýhodněni;
- u dvou zakázek s celkovou výší plnění 5,8 mil. Kč nedoložil způsob zadání veřejné zakázky (§ 49a);

- ve čtyřech případech v celkové hodnotě 29,8 mil. Kč uzavřel smlouvy o dílo s jinou cenou, případně jiným rozsahem prací, než které vzešly z výběrového řízení.

2. Dodržování podmínek Rozhodnutí MŠMT o poskytnutí dotace ze státního rozpočtu na financování projektu

2.1 Neinvestiční dotace

a) Smluvní vztahy se sdruženými subjekty nebo organizačními složkami

ČOS nedodržela v letech 2001 až 2003 Rozhodnutí MŠMT, neboť neuzavírala s organizačními složkami smlouvy o převodu finančních prostředků z poskytnuté neinvestiční dotace v celkové hodnotě 6 943 tis. Kč.

AČR uzavřel v roce 2001 se sdruženými subjekty smlouvy o převodu finančních prostředků z dotace až dne 27. 12. 2001, přestože ze smluv vyplývala povinnost vyúčtovat dotaci do 15. 12. 2001. Uvedeným postupem AČR nedodržel povinnosti dané Rozhodnutím MŠMT.

b) Dodržení povinnosti vést oddělené účetnictví o poskytnutých dotacích

Občanská sdružení nedodržela Metodické pokyny MŠMT, a tím i Zásady vlády, neboť:

- ČOS nevedla ve svém účetnictví odděleně prostředky v celkové výši 2 392 634 Kč, které zastřešující občanské sdružení použilo na Program V. Obdobný nedostatek byl zjištěn i u STSČ;
- ČSTV, AČR a STSČ nezajistily u sdružených subjektů označování účetních dokladů číslem Rozhodnutí MŠMT, ke kterému se vztahovaly. V důsledku toho nebylo zajištěno oddělené sledování finančních prostředků dotace, a nebylo tak možno z účetních dokladů zjistit, které nákladové položky projektu byly hrazeny z prostředků dotace a které z jiných zdrojů. Vyúčtování dotací tak bylo formální. Například u ČSTV byl ve vyúčtování dotací vykázán nákup potravin a nápojů v celkové výši 29 668 Kč, přestože takovéto použití prostředků dotace Metodické pokyny MŠMT neumožňovaly.

c) Dodržení stanoveného položkového členění nákladů

ČOS nezajistila v roce 2001 u organizačních složek dodržení položkového členění nákladů podle Rozhodnutí MŠMT u projektu „Podpora výchovy a vzdělávání dobrovolných pracovníků“ tím, že překročila materiálové náklady o 97 572 Kč snížením nákladové položky spotřebované nákupy. ČOS ani nepožádala MŠMT o změnu Rozhodnutí MŠMT.

d) Účelové určení dotací

ČOS a STSČ použily dotace určené na Program V na jiné aktivity v rámci Národního programu. ČOS tak v letech 2001 a 2002 použila finanční prostředky ve výši 139 663 Kč v rozporu s Rozhodnutím MŠMT na Program VI – Údržba a provoz sportovních a tělovýchovných zařízení a STSČ v roce 2003 použila 100 tis. Kč na Program VIII – Sport zdravotně postižených.

e) Vyúčtování poskytnutých dotací

AČR nepostupoval podle Metodických pokynů MŠMT, neboť do vyúčtování dotace za rok 2001 zahrnul i údaje o čerpání dotace ve výši 30 tis. Kč, které nebyly doloženy doklady od sdruženého subjektu.

f) Kontrolní činnost příjemce dotace

Občanská sdružení nedodržela Metodické pokyny MŠMT, které mj. ukládají povinnost provádět kontrolu hospodaření se státními dotacemi poskytovanými sdruženým subjektům nebo organizačním složkám, neboť:

- ČSTV nedoložil za roky 2001 až 2003 provádění kontrol hospodaření s poskytnutými dotacemi u sdružených subjektů;
- AČR neprováděl v roce 2001 a 2002 kontroly hospodaření s poskytnutými dotacemi u sdružených subjektů.

2.2 Investiční dotace

a) Dokumentace investičních akcí

Žádosti o investiční dotace předkládané ČSTV a ČOS na MŠMT neobsahovaly u investičních záměrů náležitosti dané ustanovením § 4 odst. 1 vyhlášky MF č. 40/2001 Sb. ČSTV nezdůvodňoval nezbytnost staveb. ČOS nepředložila MŠMT například investiční záměr u investiční akce „T. J. Dobřichovice – Plynofikace sportovního areálu“ realizované v roce 2001, ale pouze „Studii plynofikace areálu“ zpracovanou v roce 1999. Studie ani navazující projektová dokumentace neobsahovaly jednoznačné technické řešení a rozpočet stavby.

b) Dodržování podílu dotace na celkových nákladech akce

ČOS nedodržela Rozhodnutí MŠMT o účasti státního rozpočtu, neboť nezajistila v letech 2002 a 2003 u organizačních složek dodržení podílu čerpání investičních dotací na celkových nákladech akcí u dvou investičních akcí v celkové výši 283 857 Kč.

c) Účelové určení dotací

AČR nedodržel Rozhodnutí MŠMT o účasti státního rozpočtu, neboť v roce 2002 nepostupoval podle investičního záměru a vozidla nakoupená z dotace ve výši 4 835 306 Kč nepoužil na obměnu stávajícího autoparku AČR, ale přenechal je smlouvou o spolupráci k bezplatnému užívání soukromé společnosti.

d) Dodržení přednostního financování akcí z vlastních zdrojů

ČOS nedodržela Rozhodnutí MŠMT o účasti státního rozpočtu, neboť nezajistila v roce 2001 u organizačních složek ve dvou případech přednostní financování nákladů investičních akcí z vlastních zdrojů organizačních složek a teprve potom z dotace.

e) Vyúčtování poskytnutých dotací

ČSTV nepostupoval podle ustanovení § 8 odst. 2 vyhlášky MF č. 40/2001 Sb., neboť u šesti stavebních akcí v celkové hodnotě 58,2 mil. Kč nepředložil kolaudační rozhodnutí, která jsou nezbytnou součástí závěrečného vyhodnocení akcí.

ČOS nedodržela Rozhodnutí MŠMT o účasti státního rozpočtu, neboť do vyúčtování dotace za rok 2001 zahrnula u investiční akce „T. J. Hodějice – Přístavba sokolovny, plyn“ zálohovou platbu ve výši 290 000 Kč, aniž bylo v tomto roce provedeno věcné plnění včetně vyúčtování provedených prací a dodávek.

V. Shrnutí a vyhodnocení

1. V letech 2001 až 2003 byly projekty na realizaci Národního programu rozvoje sportu pro všechny financovány z rozpočtové kapitoly MŠMT v souhrnné výši 2 389 849 tis. Kč, z toho stěžejní oblastí státní podpory sportu pro všechny byly investiční dotace na výstavbu a obnovu sportovních zařízení v celkové výši 1 485 286 tis. Kč.
2. Kromě kapitoly MŠMT se na financování investičních akcí občanských sdružení podílela i rozpočtová kapitola 398 – Všeobecná pokladní správa, ze které byly v průběhu roku 2003 na základě schválených poslaneckých iniciativ uvolněny finanční prostředky na jmenovitě určené investiční akce. Z kapitoly Všeobecná pokladní správa tak bylo v roce 2003 vynaloženo 366 100 tis. Kč. Uvedený systém vícezdrojového financování investičních akcí ze státního rozpočtu znamenal roztržštěnou odpovědnost, větší riziko vzniku chyb a možného duplicitního financování bez možnosti posouzení

společenské potřeby investic v dané lokalitě prostřednictvím standardního postupu výběru akcí prostřednictvím MŠMT a vrcholových orgánů zastřešujících občanských sdružení.

3. MŠMT nemělo dostatečný přehled o skutečném účelu čerpání finančních prostředků poskytnutých z dotace, neboť nestanovilo v Programu V a jeho jednotlivých podprogramech kvalitativní a kvantitativní kritéria čerpání neinvestičních dotací a v letech 2002 a 2003 ani nevymezilo v Rozhodnutích MŠMT výši a položkovou skladbu nákladů (tj. účel použití dotace). Dotace poskytnuté ze státního rozpočtu na základě Rozhodnutí MŠMT tak měly v těchto letech charakter nespecifikovaného příspěvku na projekt bez věcné souvislosti s obsahem Programu.
4. MŠMT důsledně nesledovalo použití prostředků státního rozpočtu příjemci dotací a dodržení stanovené výše spoluúčasti státu na skutečných nákladech projektů.
5. Příjemci dotací (zastřešující občanská sdružení) důsledně nesledovali u sdružených subjektů nebo organizačních složek použití prostředků neinvestiční dotace na stanovený účel a projekt. Vyúčtování dotace tak bylo v mnoha případech pouze formální.
6. Příjemci investičních dotací v některých případech nepostupovali v souladu s vyhláškou č. 40/2001 Sb. a ani s dalšími obecně závaznými právními předpisy, zejména se zákonem č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek.