

06/23

Finanční příspěvky poskytnuté zaměstnaneckými pojišťovnami Zajišťovacímu fondu

Kontrolní akce byla zařazena do plánu kontrolní činnosti Nejvyššího kontrolního úřadu (dále jen „NKÚ“) na rok 2006 pod číslem 06/23. Kontrolní akci řídil a kontrolní závěr vypracoval člen NKÚ JUDr. Jiří Drábek.

Cílem kontroly bylo prověřit správu finančních příspěvků zaměstnaneckých pojišťoven a jejich použití.

Kontrolováno bylo časové období let 2003 až 2005, v případech věcných souvislostí rovněž roky předcházející a rok následný.

Kontrolu provedla skupina kontrolujících NKÚ odboru sociálních věcí, školství a kultury v období od 11. 9. 2006 do 15. 11. 2006.

Proti kontrolnímu protokolu nepodala kontrolovaná osoba námítky.

Kontrolovanou osobou byl Zajišťovací fond.

K o l e g i u m NKÚ na svém XXI. zasedání, konaném dne 27. listopadu 2006, s c h v á l i l o usnesením č. 7/XXI/2006 k o n t r o l n í z á v ě r v tomto znění:

I. Úvod

Zajišťovací fond jako samostatná právnická osoba byl zapsán do obchodního rejstříku u Městského soudu v Praze dne 9. února 1998 na základě § 22a odst. 1 zákona č. 280/1992 Sb., o resortních, oborových, podnikových a dalších zdravotních pojišťovnách, ve znění zákona č. 48/1997 Sb., s účinností od 1. dubna 1997. Dle citovaného ustanovení Zajišťovací fond není státním fondem ve smyslu zvláštního zákona. Podrobnosti o činnosti Zajišťovacího fondu byly upraveny „Statutem Zajišťovacího fondu“, který vydalo Ministerstvo zdravotnictví. Účetnictví kontrolované právnické osoby bylo vedeno na základě „Smlouvy o vedení účetnictví“ účetní firmou. Zajišťovací fond byl řízen pětičlennou správní radou, kterou na období pěti let jmenoval ministr zdravotnictví.

Poznámka: Všechny právní předpisy uváděné v tomto kontrolním závěru byly aplikovány ve znění účinném pro kontrolované období.

II. Skutečnosti zjištěné při kontrole

Výnosy Zajišťovacího fondu

V zákoně č. 280/1992 Sb., ve znění zákona č. 48/1997 Sb., byla v § 22a odst. 3 zaměstnaneckým pojišťovnám uložena povinnost přispívat do Zajišťovacího fondu částkou ve výši 0,5 % průměrných ročních výdajů základního fondu zaměstnanecké pojišťovny. Roční příspěvek do Zajišťovacího fondu je zaměstnanecká pojišťovna povinna zaplatit za předchozí

kalendářní rok nejpozději do 31. ledna běžného roku. Splnění uvedeného termínu bylo kontrolou NKÚ ověřeno.

Zákonem č. 280/1992 Sb., ve znění zákona č. 117/2006 Sb., byla s účinností od 1. dubna 2006 Zajišťovacímu fondu

- zrušena povinnost úhrady ročních příspěvků zaměstnaneckých pojišťoven počínaje rokem 2005,
- stanovena povinnost vrátit příspěvek za rok 2005 do 30 dnů ode dne nabytí účinnosti zákona č. 117/2006 Sb., pokud zdravotní pojišťovna zaplatila příspěvek přede dnem nabytí jeho účinnosti,
- zachována možnost účelového investování zůstatku peněžních prostředků odvedených na bankovní účet fondu.

Příspěvky zaměstnaneckých pojišťoven

Od vzniku Zajišťovacího fondu do 31. 12. 2005 dosáhly příspěvky částky 716 736 722 Kč. Na základě zákona č. 117/2006 Sb. vrátil Zajišťovací fond zaměstnaneckým pojišťovnám uhrazené roční příspěvky za rok 2005 v celkové výši 133 500 530,41 Kč.

Zhodnocení krátkodobého finančního majetku

V kontrolovaném období Zajišťovací fond

- nevyužil možnosti dané ustanovením § 22a odst. 3 zákona č. 280/1992 Sb. investovat peněžní prostředky do státních cenných papírů, cenných papírů se státní zárukou nebo poukázek České národní banky,
- ke zhodnocení krátkodobého finančního majetku použil formy
 - převodu finančních prostředků z běžného účtu vedeného Komerční bankou, a. s., na dva účty s termínovanými vklady u téže banky,
 - automatického převodu na termínované vklady over night nad stanovený minimální zůstatek běžného účtu,
 - obchodování s depozitními směnkami

s výsledkem uvedeným v tabulce č. 1.

Tabulka č. 1

(v Kč)

	2003	2004	2005
Krátkodobý finanční majetek k 31. 12.	443 158 313	586 710 000	694 559 000
Přijaté bankovní úroky	6 598 108,32	7 883 815,13	9 414 241,83

Náklady Zajišťovacího fondu vzniklé úhradou zdravotní péče

Od vzniku Zajišťovacího fondu nedošlo ke vzniku nákladů podle § 22a odst. 2 zákona č. 280/1992 Sb., nedošlo tedy k úhradě zdravotní péče poskytnuté zdravotnickými zařízeními pojištěncům likvidované zaměstnanecké pojišťovny v případech, kdy nebyly ke dni skončení likvidace zaměstnanecké pojišťovny uspokojeny všechny splatné pohledávky zdravotnických zařízení, a v případech, kdy zaměstnanecká pojišťovna měla více věřitelů a nebyla schopna po delší dobu plnit své splatné závazky, nebo byla-li předlužena. Uvedené důvody úhrad v kontrolovaném období vůbec nenastaly.

Tabulka č. 2 – Náklady na provoz Zajišťovacího fondu celkem

(v Kč)

	2003	2004	2005
Náklady	153 011	213 061	152 210

Náklady na provoz Zajišťovacího fondu v kontrolovaném období (shrnuté v tabulce č. 2) tvořily zejména:

- mzdové náklady na administrativní pracovníci ve smyslu dohody o pracovní činnosti ze dne 1. 2. 1999 ve výši 50 400 Kč/ročně;
- platby za vedení účetnictví účetní firmě, které v roce 2003 činily 65 510,80 Kč, v roce 2004 činily 75 128,40 Kč a v roce 2005 činily 44 215,60 Kč;
- úhrady za poskytování právních služeb ve výši 48 750 Kč při zastupování Zajišťovacího fondu.

Náležitosti účetních dokladů

Účetní doklady o hospodaření Zajišťovacího fondu vyžádané závaznými informacemi NKÚ byly předloženy v požadovaném rozsahu a včas; kontrolou bylo zjištěno, že doklady neobsahovaly podpisový záznam podle ustanovení § 11 odst. 1 písm. f) zákona č. 563/1991 Sb.,

o účetnictví, kde je mj. stanoveno:

*„Účetní doklady jsou průkazné účetní záznamy, které musí obsahovat ...
f) podpisový záznam ... osoby odpovědné za účetní případ ...“*

III. Shrnutí a vyhodnocení

Z výsledků kontrolní akce NKÚ vyplynulo, že Zajišťovací fond:

- byl tvořen od doby svého vzniku příspěvků zaměstnaneckých pojišťoven ve výši 0,5 % průměrných ročních výdajů základního fondu (§ 22a odst. 3 zákona č. 280/1992 Sb.);
- evidoval finanční prostředky příspěvků odvedené na bankovní účet fondu v zákonem stanovené lhůtě a objemu;
- nevyužil zákonné možnosti investovat peněžní prostředky do státních cenných papírů, cenných papírů se státní zárukou nebo poukázek České národní banky, ale zhodnocoval krátkodobý finanční majetek převodem finančních prostředků z běžného účtu na účty s termínovanými vklady a pořizováním depozitních směnek;
- neposkytl úhradu zdravotní péče v případech likvidace zaměstnanecké pojišťovny, neschopnosti zaměstnanecké pojišťovny plnit splatné závazky, nebo v případech jejího předlužení – uvedené důvody úhrad v kontrolovaném období vůbec nenastaly;
- použil finanční prostředky k úhradě provozních nákladů, zejména mzdových nákladů smluvní administrativní pracovníce, k úhradě plateb za vedení účetnictví účetní firmě a k úhradě smluvních právních služeb;
- hospodařil řádně se svěřenými finančními prostředky.