

08/29

Finanční prostředky určené na programy podpory rozvoje průmyslových zón a regeneraci území a objektů pro následné průmyslové a podnikatelské využití

Kontrolní akce byla zařazena do plánu kontrolní činnosti Nejvyššího kontrolního úřadu (dále jen „NKÚ“) na rok 2008 pod číslem 08/29. Kontrolní akci řídil a kontrolní závěr vypracoval člen NKÚ Ing. Zdeněk Brandt.

Cílem kontrolní akce bylo prověřit poskytování, čerpání a použití finančních prostředků určených na podporu rozvoje průmyslových zón a regeneraci území pro následné průmyslové a podnikatelské využití.

Kontrolovaným obdobím byly roky 2004 až 2008, v případě věcných souvislostí i období předcházející a do ukončení kontroly. Kontrola byla prováděna v době od září 2008 do března 2009.

Kontrolované osoby:

Ministerstvo průmyslu a obchodu (dále také „MPO“);

Ministerstvo pro místní rozvoj (dále také „MMR“);

Agentura pro podporu podnikání a investic CzechInvest (dále jen „CzechInvest“);

vybraní příjemci finančních prostředků:

statutární město Brno; město Kolín; Moravskoslezský kraj; ŠKODA HOLDING a.s., Václavské nám. 837/11, Praha 1.

Námítky proti kontrolnímu protokolu podané Moravskoslezským krajem byly vypořádány vedoucí skupiny kontrolujících rozhodnutím o námítkách. Odvolání proti rozhodnutí o námítkách podáno nebylo.

Kolegium NKÚ na svém IX. zasedání, konaném dne 1. června 2009,

schválilo usnesením č. 3/IX/2009

kontrolní závěr v tomto znění:

I. Úvod

Rozvoj průmyslových zón a regenerace území a objektů pro následné průmyslové a podnikatelské využití byly podporovány od roku 1998 z programů financovaných z prostředků státního rozpočtu a od roku 2004 i z prostředků fondů Evropské unie (dále jen „EU“). Podpora měla formu dotace, návratné finanční výpomoci nebo zvýhodněného či bezúplatného převodu pozemků z Pozemkového fondu České republiky. Příjemcem podpory byly obce, svazky obcí, kraje, právnické nebo fyzické osoby. Investorem v zóně byly právnické a fyzické osoby, které realizovaly svůj investiční záměr na území zóny připraveném příjemcem podpory.



II. Financování

1. Rozvoj průmyslových zón a regenerace území a objektů pro následné průmyslové a podnikatelské využití byly podporovány z prostředků kapitoly 322 – *Ministerstvo průmyslu a obchodu* (dále jen „kapitola MPO“) a zvláštního účtu¹:

- v letech 2001 až 2006 v rámci programu č. 322 050 – *Výstavba a technická obnova inženýrských sítí průmyslových zón* (dále jen „program č. 322 050“);
- od roku 2005 v rámci programu č. 222 230 – *Podpora podnikatelských nemovitostí a infrastruktury* (dále jen „program č. 222 230“), který má být ukončen v roce 2010.

Administrací obou programů je pověřen CzechInvest.

MPO je také řídicím orgánem programů spolufinancovaných z prostředků EU, jejichž opatření byla zaměřena na podporu rozvoje průmyslových zón a regenerace území a objektů pro následné průmyslové a podnikatelské využití. Jedná se o:

- *Operační program průmysl a podnikání pro programové období 2004–2006* (dále jen „OPPP“), opatření 1.2 – *Rozvoj podnikatelské infrastruktury realizované programem Reality* (dále jen „Reality“);
- *Operační program podnikání a inovace pro programové období 2007–2013* (dále jen „OPPI“), opatření 5.3 – *Infrastruktura pro podnikání realizované programem Nemovitosti* (dále jen „Nemovitosti“).

2. V rámci rozpočtové kapitoly 317 – *Ministerstvo pro místní rozvoj* (dále jen „kapitola MMR“) nebyl žádný program jako celek přímo zaměřen na rozvoj průmyslových zón a regeneraci území a objektů. Na tento účel byly v letech 2004 až 2008 částečně zaměřeny podprogramy programů:

- č. 217 110 – *Podpora regionálního rozvoje* (dále jen „program č. 217 110“), konkrétně podprogramy č. 217 112 – *Podpora rozvoje severozápadních Čech a Moravskoslezského regionu* (dále jen „podprogram č. 217 112“), č. 217 113 – *Podpora rozvoje hospodářsky slabých a strukturálně postižených regionů* (dále jen „podprogram č. 217 113“) a č. 217 118 – *Podpora úprav bývalých vojenských areálů k obecnímu využití* (dále jen „podprogram č. 217 118“);
- č. 217 410 – *Podpora rozvoje území výrazně postižených redukcí nebo zánikem vojenských posádek* (dále jen „program č. 217 410“), konkrétně podprogram č. 217 414 – *Infrastruktura a rekonstrukce* (dále jen „podprogram č. 217 414“).

Podpora spolufinancovaná z prostředků EU, kterou poskytovalo MMR, byla jen v rámci některých projektů okrajově zaměřena na rozvoj průmyslových zón a na regeneraci území a objektů pro následné průmyslové a podnikatelské využití. V letech 2004 až 2008 mohla být poskytována v rámci:

- *Společného regionálního operačního programu* (dále jen „SROP“), a to prostřednictvím opatření 1.1 – *Podpora podnikání ve vybraných regionech*, opatření 2.3 – *Regenerace a revitalizace vybraných měst* a opatření 4.2 – *Rozvoj infrastruktury pro cestovní ruch*;
- *Jednotného programového dokumentu pro Cíl 2* (dále jen „JPD 2“), prostřednictvím opatření 1.2 – *Regenerace poškozených a nevhodně využívaných ploch*, opatření 2.2 – *Podpora malého a středního podnikání*;
- iniciativy společenství *Interreg IIIA* (dále jen „Interreg IIIA“), zaměřené na přeshraniční spolupráci téměř ve všech oblastech národního hospodářství.

¹ Prostředky získané z privatizace státního majetku vedené na zvláštním účtu.

Přehled o čerpání prostředků programů v působnosti MPO a MMR zaměřených na rozvoj průmyslových zón a regeneraci území a objektů pro následné průmyslové a podnikatelské využití je uveden v následující tabulce.

Poskytovatel podpory	Program (podprogram)	Období podpory	Čerpání podpory k 31. 12. 2008 v mil. Kč
Národní programy			
MPO	Program č. 322 050	2001–2006	5 114,772*
	Program č. 222 230	2005–2008	3 606,740
MMR	Podprogram č. 217 112***	2004–2007	174,405
	Podprogram č. 217 113***	2004–2007	94,261
	Podprogram č. 217 118	2007–2008	252,096
	Podprogram č. 217 414	2004–2006	52,126
Programy spolufinancované z prostředků EU			
MPO	Reality	2004–2008	1 962,499**
	Nemovitosti	2004–2008	0

Zdroj: materiály MPO a MMR.

*) Údaje o čerpání podpory za období 2001–2003 byly převzaty z kontrolního závěru NKÚ z kontrolní akce č. 03/31 – *Prostředky státního rozpočtu poskytované na zainvestování průmyslových zón* (dále jen „kontrolní akce č. 03/31“).

***) V tom 1 471,874 mil. Kč z prostředků *Evropského fondu pro regionální rozvoj*.

****) Pouze dotační titul č. 1 – *Investiční příprava průmyslových ploch a objektů pro podnikání, revitalizace a oživení zastaralých a nevyužívaných průmyslových areálů*.

III. Skutečnosti zjištěné při kontrole

A. Systém poskytování podpory

1. Na Ministerstvu průmyslu a obchodu

a) Národní programy

Program č. 322 050 obsahoval čtyři podprogramy:

Podprogram *Příprava průmyslových zón* byl zaměřen na přípravu zcela nových území průmyslových zón.

Podprogram *Regenerace průmyslových zón* byl zaměřen na regeneraci stávajících průmyslových území, která nebyla s ohledem na jejich technický stav využívána.

Podprogram *Výstavba a rekonstrukce nájemních objektů* měl řešit nízkou úroveň nabídky stávajících vhodných výrobních objektů, umožňujících investorům rychlé zahájení výroby.

Podprogram *Akreditace průmyslových zón* měl napomoci k vytvoření kvalifikačních a technických podmínek pro zabezpečení profesionální správy průmyslových zón, a tím přispět ke zvýšení jejich konkurenceschopnosti a k jejich vyšší obsazenosti.

Program č. 222 230 obsahoval čtyři podprogramy, jejichž věcné zaměření bylo stejné jako u programu č. 322 050.



b) Programy spolufinancované z prostředků EU

Program *Reality* byl zaměřen na zlepšení podnikatelského prostředí pomocí zvýšení kvality stávajících podnikatelských lokalit a průmyslových zón s cílem zintenzivnit jejich využití a uvést nabídku do většího souladu s poptávkou. K 31. prosinci 2008 MPO podpořilo 109 projektů.

Program *Nemovitostí* byl zaměřen na zkvalitnění infrastruktury pro podnikání pomocí podpory rozvoje nemovitostí pro podnikání včetně související infrastruktury. Podpora zahrnovala i školení odborníků v oblasti rozvoje trhu podnikatelských nemovitostí, zajištění přípravy projektů a vytváření informačních systémů pro evidenci a podporu rozvoje trhu podnikatelských nemovitostí. Projekty jsou příjemcům podpory propláceny až po jejich profinancování z vlastních zdrojů, přičemž k 31. prosinci 2008 nebyl zatím žádný projekt z prostředků programu proplacen.

V dokumentaci programu č. 322 050 a programu č. 222 230 byly zjištěny nedostatky.

- Název programu č. 322 050 uvedený v programové dokumentaci se lišil od jeho názvu uvedeného v příloze č. 5 zákonů o státním rozpočtu pro roky 2004 až 2006. V programové dokumentaci byl uveden název: *Podpora rozvoje průmyslových zón* a v příloze č. 5 zákona o státním rozpočtu pro příslušný rok bylo uvedeno: *Výstavba a technická obnova inženýrských sítí průmyslových zón*. Lišila se i číselná označení podprogramů v programové dokumentaci a na rozhodnutích o účasti státního rozpočtu na financování obcí. Stejně tak program č. 222 230 uvedený v programové dokumentaci jako *Podpora podnikatelských nemovitostí a infrastruktury* byl v závěrečném účtu za rok 2005 a v závěrečném účtu za rok 2006 kapitoly MPO uveden pod názvem *Podpora pořízení nemovitostí pro podnikání a vědu a výzkum*.
- V bilanci investičních potřeb a zdrojů uvedené v dokumentaci programu č. 322 050 byly zjištěny chyby v součtech v celkové výši 218,900 mil. Kč. U programu č. 222 230 byla bilance potřeb ze státního rozpočtu pro celý program o 200,613 mil. Kč vyšší než součet potřeb za jednotlivé podprogramy. MPO tento nedostatek do doby ukončení kontroly neodstranilo, přestože jej na to Ministerstvo financí (dále jen „MF“) upozornilo již v listopadu 2005.

Závěrečné vyhodnocení celého programu č. 322 050 je opožděno téměř o dva roky a MPO nemělo dostatek průkazných informací k jeho vypracování.

- Podle závazných parametrů programu č. 322 050 stanovených MF měla být původně zpráva o realizaci programu projednána s MF v listopadu 2007. Na žádost MPO posunulo MF termín na září 2009. Jako důvod posunu uvedlo MPO neukončení závěrečného vyhodnocení akce č. 322 050 1094 – *PZ Kolin – Ovčáry*, které mělo být původně provedeno již v roce 2004. MPO termín ukončení této akce posunulo na červenec 2008. Závěrečné vyhodnocení akce nebylo do doby ukončení kontroly (březen 2009) provedeno.
- Přehledy stavu závěrečných vyhodnocení akcí programu č. 322 050, které vedlo MPO, byly chybné a neúplné. U 50 akcí byla dokumentace vyhodnocení nekompletní a u 17 akcí ji MPO nepředložilo.
- MPO potvrdilo, že nemá přesný přehled o počtu akcí, na které poskytlo podporu z národních zdrojů v rámci podpory průmyslových zón.
- Přehled čerpání prostředků zvláštního účtu, který mělo MPO k dispozici, byl chybný. O čerpání prostředků zvláštního účtu získávalo MPO přehled od MF. V přehledu za roky 2006 a 2007 však bylo uvedeno o 207,659 mil. Kč méně, než MPO uvedlo za tyto roky ve státním závěrečném účtu kapitoly MPO. V přehledu za rok 2008 chyběly u dvou akcí dvě platby v celkové výši 22,455 mil. Kč. MPO to zdůvodnilo administrativní chybou a tuto chybu odstranilo v průběhu kontroly NKÚ.

2. Na Ministerstvu pro místní rozvoj

a) Národní programy

V letech 2004 až 2007 byla podpora rozvoje průmyslových zón a regenerace území a objektů pro následné průmyslové a podnikatelské využití obsahem podprogramu č. 217 112 a podprogramu č. 217 113, jež jsou součástí programu č. 217 110. Podpora byla zaměřena na rekonstrukci a zprovoznění dočasně nevyužívaných nemovitostí vhodných pro podnikání a jejich napojení na infrastrukturu, výstavbu, rozšíření či rekonstrukci dopravní a technické infrastruktury na průmyslových plochách nebo plochách vhodných k podnikání, bezprostředně na tyto plochy navazujících a nutných pro jejich provoz, výstavbu, rozšíření a rekonstrukci související obecní infrastruktury, podporující příchod a rozvoj činnosti podnikatelských subjektů. Do doby ukončení kontroly podpořilo MMR celkem 110 akcí.

S rozvojem průmyslových zón a regenerace území a objektů pro následné průmyslové a podnikatelské využití částečně souvisela i podpora z podprogramu č. 217 414 a podprogramu č. 217 118 zaměřená na území areálů bývalých vojenských posádek. Cílem podprogramů bylo zmírnění důsledků rušení vojenských posádek v rámci reformy Armády České republiky v nejvíce postižených obcích a revitalizace území a objektů v kasárnách nebo vojenských areálech související s novým využitím bývalých vojenských objektů a ploch. Do doby ukončení kontroly MMR podpořilo v rámci těchto podprogramů celkem 86 akcí.

b) Programy spolufinancované z prostředků EU

Podpora ze SROP, JPD 2 a Interreg IIIA byla jen částečně zaměřená na rozvoj průmyslových zón a regeneraci území a objektů pro následné průmyslové a podnikatelské využití. Programy nebyly přímo zaměřeny na komplexní řešení průmyslových zón. V rámci podpořených, převážně regionálně zaměřených projektů byly revitalizovány menší plochy a objekty pro další využití, které nemuselo být v některých případech ani průmyslové nebo podnikatelské. V rámci projektů byla podpořena např. výstavba, rekonstrukce či rozšíření prostor pro podnikání, avšak projekty zaměřené na rozvoj průmyslových zón a regeneraci území a objektů pro následné průmyslové a podnikatelské využití nebylo možno přesně označit.

B. Hodnocení ekonomické efektivity podpory

Hodnocení programů přímo či nepřímo zaměřených na rozvoj průmyslových zón a regeneraci území a objektů pro následné průmyslové a podnikatelské využití provádělo každé ministerstvo odděleně.

1. Na Ministerstvu průmyslu a obchodu

a) Národní programy

Průběžná hodnocení podpory průmyslových zón z národních programů, která zpracovaly MPO a CzechInvest v letech 2004 až 2008, byla neúplná a nevěrohodná.

- MPO a CzechInvest neověřovaly u jednotlivých investorů správnost údajů potřebných pro průběžná hodnocení. Údaje o počtu dosud vytvořených pracovních míst a o výši investice ze strany investora v zóně uvedené ve vyhodnoceních přebíraly MPO a CzechInvest z výročních zpráv o obsazenosti zón zasílaných příjemci podpory.
- CzechInvest při přepisování údajů z těchto zpráv do souhrnných hodnocení dělal chyby. U 103 podpořených zón bylo zjištěno za období 2004 až 2007 celkem 74 chybných údajů. V případě, že příjemce příslušný údaj ve zprávě neuvedl, CzechInvest s ním v souhrnném hodnocení nepočítal.



- Do hodnocení nebyla vůbec zahrnuta forma podpory, která spočívala v bezúplatném převodu pozemku nebo v jeho převodu za zvýhodněnou cenu. Tímto způsobem bylo převedeno 568 ha.
- Hodnocení nezahrnovala ani podprogram *Akreditace průmyslových zón*, na který MPO vynaložilo v letech 2004 až 2008 celkem 2,851 mil. Kč. MPO ani CzechInvest neměly informace o tom, kolik vzniklo akreditovaných zón a akreditovaných manažerů, a neznaly ani počet osob, na které byla vynaložena podpora za účelem jejich vyškolení na akreditovaného manažera. MPO ani CzechInvest nesledovaly, zda vyškolení manažeři pracují ve funkci, ke které byli proškoleni, ani zda je technika pořízená z podprogramu využívána ke stanovenému účelu.
- V hodnocení z června 2005 bylo v obecné rovině konstatováno, že na zónách vznikají multiplikační efekty investic. V závěru hodnocení z dubna 2006 bylo uvedeno, že na základě získaných statistických dat lze tvrdit, že realizace průmyslových zón a jejich státní podpory je velice efektivní. MPO však nevysvětlilo ani nedoložilo, na základě jakých konkrétních informací či statistických dat k těmto závěrům došlo.

Území průmyslových zón podpořených v rámci národních programů z kapitoly MPO bylo v průměru obsazeno ze 70 %.

- Území 103 zón podpořených ze státních prostředků ve výši 8,883 mld. Kč bylo podle agentury CzechInvest k 31. prosinci 2007 obsazeno investory v průměru ze 70 %, z toho obsazenost deseti zón s podporou ze státních prostředků ve výši 3,989 mld. Kč byla nižší než 50 %.
- U čtyř kontrolovaných zón podpořených ve výši 4,258 mld. Kč se obsazenost pohybovala od 52 % do 100 % vymezeného území.
- Dvě zóny podpořené v letech 2000 a 2006 finančními prostředky ve výši celkem 37,342 mil. Kč nebyly obsazeny vůbec.

b) Programy spolufinancované z prostředků EU

Cílem programu *Reality* bylo mimo jiné vytvořit podmínky pro vznik kvalitní a fungující infrastruktury v podnikání.

Obsazenost investičně připravených ploch podpořených z programu *Reality* byla oproti původním předpokladům poloviční.

Podle hodnocení OPPP zpracovaných v květnu 2008 a v září 2008:

- byl největší zájem o projekty rekonstrukce objektů, následovaly projekty výstavby objektů a projekty rozvoje zón;
- bylo předpokládáno, že ke konci roku 2008 bude velikost investičně připravených ploch 550 ha, ke konci roku 2007 byl tento předpoklad naplněn z 30 %;
- bylo očekáváno, že po třech letech realizace programu bude míra obsazenosti investičně připravených ploch dosahovat výše 50 %, ve skutečnosti činila jen 20 %;
- obsazenost nově vybudovaných a rekonstruovaných budov dosáhla hodnoty 74 %.

Cílem programu *Nemovitosti* bylo zejména napomoci rozvoji kvalitního a fungujícího trhu podnikatelských nemovitostí v České republice (dále jen „ČR“).

Systém hodnocení OPPI neumožňuje samostatné vyčíslení dopadu podpory z programu *Nemovitosti*.

- K hodnocení cíle programu byly stanoveny pouze ukazatele velikosti připravené plochy.

Kontroly byla podrobena i realizace opatření k nápravě nedostatků zjištěných při kontrolní akci č. 03/31, kterou NKÚ prováděl v období od listopadu 2003 do března 2004 a jejíž kontrolní závěr byl zveřejněn v částce 2/2004 Věstníku NKÚ. Tato kontrolní akce se zabývala

posouzením cílů programu č. 322 050 a prověřila i stanovení a hodnocení jeho ekonomické efektivity.

Usnesením vlády ze dne 15. září 2004 č. 882, které neobsahovalo ukládací část, vzala vláda na vědomí stanovisko MPO ke kontrolnímu závěru z kontrolní akce NKÚ č. 03/31 a souhlasila s opatřeními k nápravě, která v něm MPO uvedlo, tj. že ve spolupráci s CzechInvestem:

- bude pravidelně vypracovávat aktualizaci vyhodnocení realizace programu na podporu rozvoje průmyslových zón;
- rozšíří vyhodnocování efektivity vynakládaných prostředků na program o rozbor investorů podpořených investičními pobídkami;
- zadá zpracování analýzy efektivity podpory rozvoje průmyslových zón u externí poradenské společnosti, která nezávisle vyhodnotí přínos přípravy těchto zón. MPO v důvodové zprávě k usnesení vlády č. 882 uvedlo, že za pomoci nezávislých expertů budou upraveny modely efektivity vynakládání veřejných prostředků a jeho dopadů na státní rozpočet.

MPO ani CzechInvest do doby ukončení kontroly nerealizovaly ani jedno z opatření k nápravě, která MPO uvedlo v roce 2004 ve svém stanovisku pro vládu k nedostatkům zjištěným kontrolní akcí č. 03/31.

- Přetrvává skutečnost, že MPO některé podstatné věcné cíle programu č. 322 050 nekvanifikovalo a následně nevyhodnocovalo. MPO do doby ukončení kontroly nestanovilo měřitelné a kontrolovatelné parametry ani následně nehodnotilo program č. 322 050 z hlediska očekávaného vlivu programu na restrukturalizaci průmyslu, z hlediska výše přidané hodnoty výrobců v zóně, úrovně jejich exportního potenciálu, podílu výzkumu a vývoje a high-tech výrob a technologií v zóně a nestanovilo ani očekávaný podíl vysoce kvalifikované práce v zóně. Program nehodnotilo ani z hlediska vlivu podpory na rozvoj malého a středního podnikání ani z hlediska vlivu podprogramu *Akreditace průmyslových zón* na obsazenost zón a na zhodnocení podpory vynaložené na zainvestování zón. U programu č. 222 230 tento nedostatek částečně odstranilo tím, že zobecnilo jeho cíle.
- Přetrvává skutečnost, že modely vyhodnocení ekonomické efektivity programu byly neúplné, obsahovaly některé chybné, nepřesné či zkreslené údaje, které měly vliv na výpočet ukazatelů použitých pro hodnocení programu. Většina předpokladů použitých v těchto výpočtech nebyla podložena, přitom některé předpoklady měly vliv na výpočet obsazenosti zón, na výpočet dopadu programu na státní rozpočet a na zaměstnanost v ČR. V letech 2004 až 2008 sice MPO podporu průmyslových zón pomocí modelu nehodnotilo, ale přesto jej ponechalo v nezměněné formě v dokumentaci programu č. 322 050 i programu č. 222 230. Model vyhodnocení ekonomické efektivity programů nebyl do doby ukončení kontroly upraven.
- Částečně přetrvává, že MPO na příjemcích podpory nepožadovalo vyhodnocení efektivity jednotlivých akcí či projektů. MPO uložilo příjemcům podpory povinnost zasílat agentuře CzechInvest po dobu pěti nebo deseti let od dokončení akce výroční zprávy o stavu obsazenosti zón, avšak nezajistilo smluvně možnost ověřování správnosti údajů u investorů.
- U zjištění, že příznivý dopad na státní rozpočet je oproti původním předpokladům opožděn a nedosáhne očekávané výše, nebylo možno věrohodně ověřit skutečný stav. Od doby ukončení kontrolní akce č. 03/31 neprovedlo MPO vyhodnocení dopadu programů na státní rozpočet ani aktualizaci predikce dopadu pro další léta. Vyhodnocení dopadu zpracované agenturou CzechInvest mělo nízkou vypovídací schopnost. CzechInvest při jeho vypracování vycházel z neověřených a nepřesných údajů, z nepodložených předpokladů, navíc výpočty výdajů a příjmů státního rozpočtu provedl zjednodušeně.



2. Na Ministerstvu pro místní rozvoj

a) Národní programy

MMR realizaci podprogramů, které byly na rozvoj a revitalizaci průmyslových zón zaměřeny jen částečně, do doby ukončení kontroly NKÚ zatím nevyhodnotilo. Zpráva o realizaci podprogramů má být projednána s MF do konce roku 2009.

b) Programy spolufinancované z prostředků EU

Programy spolufinancované z prostředků EU byly jen částečně zaměřeny na rozvoj průmyslových zón a regeneraci území a objektů pro následné průmyslové a podnikatelské využití. MMR hodnotilo tyto programy z hlediska stanovených cílů ve vztahu k regionálnímu rozvoji.

C. Příjemci podpory

Ke kontrole u příjemců podpory bylo vybráno devět akcí realizovaných v rámci čtyř zón: Brněnská průmyslová zóna – Černovická terasa, Strategická průmyslová zóna Kolín-Ovčáry, Regenerace průmyslové zóny Škoda Plzeň a Strategická průmyslová zóna Nošovice. U osmi akcí byla realizace ukončena. Výběr byl zaměřen na akce s hodnotově významnou podporou celkem ve výši 4,258 mld. Kč – podpora byla poskytnuta v letech 2002 až 2008 z programu č. 322 050 a z programu č. 222 230.

Nedostatky u příjemců podpory byly zjištěny v jednom případě v oblasti zadávání veřejných zakázek a v druhém případě se jednalo o nedodržení povinnosti dané stavebním zákonem.

- Město Kolín jako zadavatel u veřejné zakázky na čistírnu odpadních vod nevymezilo jednoznačně množství a druh požadovaných prací, dodávek a služeb a u zakázky na areál požární zbrojnice nevyloučilo uchazeče (později vítězného), který nedoložil splnění dvou kvalifikačních kritérií stanovených v zadávací dokumentaci.
- Statutární město Brno nearchivovalo stavební deníky u dvou souborů staveb po dobu danou stavebním zákonem a deníky po pěti letech skartovalo.

IV. Shrnutí a vyhodnocení

MMR samostatně nehodnotilo přínos a ekonomickou efektivnost podpory rozvoje a revitalizace průmyslových ploch a dalších objektů. Podprogramy, které byly na tento účel částečně zaměřeny, bude MMR hodnotit jako celek. Zpráva o jejich realizaci má být projednána s MF do konce roku 2009.

MPO sice ve svých materiálech opakovaně hodnotí podporu průmyslových zón jako vysoce efektivní s multiplikačními efekty, věrohodné hodnocení s vyčíslením všech souvisejících nákladů a s objektivně doloženým vyčíslením přínosů však doposud nezajistilo.

CzechInvest v hodnocení z roku 2007 vykazuje, že od roku 1998 bylo podpořeno 103 průmyslových zón o výměře 3 129 ha, v jejichž rámci investoři vytvořili 88 228 pracovních míst a investovali 192 mld. Kč. Ze státních prostředků bylo podle agentury CzechInvest na tyto zóny vynaloženo 8,884 mld. Kč.

Vyhodnocení dopadu podpory zpracované agenturou CzechInvest mělo nízkou vypovídací schopnost. CzechInvest při jeho vypracování vycházel z neověřených a nepřesných údajů. MPO ani CzechInvest smluvně nezajistily možnost ověřování správnosti údajů u investorů.

Průběžná hodnocení podpory průmyslových zón z národních programů, která MPO a CzechInvest zpracovaly v letech 2004 až 2008, byla neúplná a nevěrohodná. V dokumentacích programů jsou nedostatky, včetně početních chyb.

Uvedené nedostatky jsou mimo jiné i důsledkem skutečnosti, že MPO ani CzechInvest do doby ukončení kontroly nerealizovaly ani jedno z opatření k nápravě, která v roce 2004 MPO uvedlo ve svém stanovisku pro vládu k nedostatkům zjištěným NKÚ na základě kontrolní akce č. 03/31. Kontrolní akce č. 03/31 se týkala národního programu č. 322 050 – *Výstavba a technická obnova inženýrských sítí průmyslových zón*, a to zejména oblasti hodnocení cílů a ekonomické efektivity podpory, přičemž MPO a CzechInvest:

- nerozšířily vyhodnocování efektivity vynakládaných prostředků o rozbor investorů podpořených investičními pobídkami;
- nezařadily zpracování analýzy efektivity podpory rozvoje průmyslových zón u externí poradenské společnosti, která by nezávisle vyhodnotila přínos přípravy těchto zón. Nebyly upraveny modely efektivity vynakládání veřejných prostředků a jeho dopadů na státní rozpočet.