

10/21

Peněžní prostředky poskytované Ministerstvem zemědělství z národních zdrojů na podporu zemědělských aktivit dle zákona č. 252/1997 Sb., o zemědělství

Kontrolní akce byla zařazena do plánu kontrolní činnosti Nejvyššího kontrolního úřadu (dále jen „NKÚ“) na rok 2010 pod číslem 10/21. Kontrolní akci řídila a kontrolní závěr vypracovala členka NKÚ Mgr. Zdeňka Profeldová.

Cílem kontroly bylo prověřit poskytování, čerpání a použití peněžních prostředků poskytnutých z národních zdrojů z kapitoly státního rozpočtu *Ministerstvo zemědělství* určených na podporu vybraných zemědělských aktivit.

Kontrolované osoby:

Ministerstvo zemědělství (dále také „MZe“) a 14 příjemců dotací: AGROGEN, spol. s r.o., Troubsko (dále také „AGROGEN“); AGRO RUBÍN a.s., Pěnčín; AVIGEN, s.r.o., Žabčice; Český svaz včelařů, o.s., Praha 1 – Nové Město (dále také „ČSV“); Krahulík–MASOZÁVOD Krahulčí, a.s., Telč (dále také „Krahulík–MASOZÁVOD“); Kralovická zemědělská a.s., Kralovice; Masokombinát Plzeň s.r.o., Plzeň; Národní hřebčín Kladruby nad Labem, státní příspěvková organizace, Kladruby nad Labem (dále také „NH Kladruby“); Sady Čtveřín s.r.o., Čtveřín; SENEKO, spol. s.r.o., Polná; Školní statek Frýdlant, s.r.o., Frýdlant; Vodňanská drůbež, s.r.o.,¹ Vodňany; Zemědělské družstvo Dolní Cerekev, družstvo, Batelov; Ing. Pavel Voráček, Slovanská 983/138, Plzeň – Východní Předměstí.

Kontrola byla prováděna od října 2010 do dubna 2011. Kontrolováno bylo období od 1. ledna 2008 do 31. prosince 2010, v případě věcných souvislostí i období předcházející nebo následující.

Námítky proti kontrolnímu protokolu, které podalo MZe, byly vypořádány vedoucím skupiny kontrolujících rozhodnutí o námítkách. Odvolání proti rozhodnutí o námítkách nebylo podáno.

Kolegium NKÚ na svém XII. zasedání, konaném dne 20. července 2011,

schválilo usnesením č. 4/XII/2011

kontrolní závěr v tomto znění:

I. Úvod

Ministerstvo zemědělství je ústředním orgánem státní správy pro zemědělství a stát jeho prostřednictvím mj. přispívá k udržování výrobního potenciálu zemědělství a jeho podílu na rozvoji venkovského prostoru dle zákona č. 252/1997 Sb., o zemědělství.

¹ Ke dni 1. 1. 2011 došlo ke změně právní formy na akciovou společnost a ke změně jména společnosti na Vodňanská drůbež, a. s.

Agentury pro zemědělství a venkov (dále také „AZV“) jsou součástí MZe; nemají právní subjektivitu, vykonávají na vymezeném území delegované činnosti. V průběhu kontrolovaného období došlo ke změně jejich názvu, kdy zemědělské agentury (zřízené z územních odborů MZe k 1. lednu 2001) byly k 1. lednu 2009 změněny na agentury pro zemědělství a venkov. V rámci MZe proběhla kontrola u AZV Praha, Liberec, Plzeň, Pardubice, Jihlava a Brno.

V letech 2008 až 2010 byly ze státního rozpočtu vydány na dotace poskytované dle § 2 a § 2d zákona č. 252/1997 Sb. (dále také „dotace dle § 2 a 2d“) finanční prostředky ve výši 3 350 434 tis. Kč členěné dle dotačních programů 1 až 15 (dále také „DP“).

Tabulka č. 1 – Prostředky vyplacené z národních zdrojů na dotace dle § 2 a § 2d zákona č. 252/1997 Sb. (v tis. Kč)

	Název dotačního programu ²	2008	2009	2010	Celkem
1.D.	Podpora včelařství	94 695	69 885	69 960	234 540
1.I.	Kapkové závlahy	19 999	20 000	19 629	59 628
1.R.	Restrukturalizace ovocných sadů	73 754	60 000	60 534	194 288
2.A.	Genetika zvířat a ryb	184 183	179 705	209 978	573 866
3.	Ozdravení polních a speciál. plodin	117 472	156 612	149 245	423 329
5.	Národní hřebčiny – Kladruby, Písek a Tlumačov	71 000	77 500	50 544	199 044
6.	Genetické zdroje	75 000	65 000	63 000	203 000
8.*	Odstranění kadáverů, nálezový fond	194 672	126 544	160 758	481 974
9.A.	Speciální poradenství	39 681	39 928	39 079	118 688
9.E.	Školní závody	13 170	14 272	14 708	42 150
9.F.	Podpora poradenství v zemědělství	14 918	13 812	14 747	43 477
9.H.	Podpora marketingu a propagace	454	557	78	1 089
10.D.	Podpora evropské integrace nevlád. organizací	17 116	11 955	12 668	41 739
10.E.	Podpora České technolog. platformy pro potraviny	4 952	10 000	11 952	26 904
13.	Podpora zpracování zemědělských produktů	230 704	157 560	180 000	568 264
15.	Podpora mimoprodukčních funkcí rybníků	64 104	74 350	0	138 454
	Celkem	1 215 874	1 077 680	1 056 880	3 350 434
	Podíl k předchozímu období (v %)	88,30**	88,63	98,07	x

Zdroj: Analýza národních dotací do zemědělství za roky 2008 a 2009.

Sumární přehled o vyplácení podpor za rok 2010 – tabulka 50 z agendy Systém národních dotací Foresta SG.

* Program 8. byl členěn na podprogramy 8.A., 8.B., 8.E. a od roku 2010 8.F., jejichž čerpání nebylo takto detailně sledováno.

** Vztaheno k roku 2007, kdy bylo vyplaceno celkem 1 376 931 tis. Kč.

Na základě 2 240 kladně vyřízených žádostí byla v letech 2008 až 2010 vyplacena prostřednictvím kontrolovaných agentur částka 1 068 975 tis. Kč, z níž NKÚ zkontroloval u AZV dotace v objemu 605 406 tis. Kč.

Tabulka č. 2 – Prostředky z národních zdrojů vyplacené prostřednictvím kontrolovaných AZV (v tis. Kč)

AZV	2008		2009		2010		Celkem	
	Počet*	Čerpáno	Počet*	Čerpáno	Počet*	Čerpáno	Počet*	Čerpáno
Praha	252	269 229	224	222 117	215	234 952	691	726 298
Plzeň	162	23 439	157	18 478	138	26 745	457	68 662
Liberec	76	4 073	60	2 223	63	2 369	199	8 665
Pardubice	81	11 768	74	9 536	72	8 858	227	30 162
Brno	118	44 435	101	82 666	76	42 698	295	169 799
Jihlava	149	32 328	115	21 999	107	11 062	371	65 389
Celkem	838	385 272	731	357 019	671	326 684	2 240	1 068 975

Zdroj: Historický sklad národních dotací.

Sumární přehled o vyplácení podpor za rok 2010 – tabulka 23 z agendy Systém národních dotací Foresta SG.

* Počet schválených žádostí (= vyplacených dotací).

Kontroly na MZe byly podrobeny dotace dle § 2 a § 2d, a to zejména zásady, kterými byly stanovovány podmínky pro poskytování dotací pro příslušný rok (dále také „Zásady“), sestavování rozpočtů a vyhodnocování dotačních programů, realizace dotačních programů, koordinace kontrolovaných dotací s dalšími podporami, evidence dotací, funkčnost systému kontrol těchto dotací MZe. Na AZV bylo ověřeno přijímání žádostí, kontrola údajů ve vybraných žádostech, rozhodnutí o poskytnutí dotace (dále také „Rozhodnutí“), která vydávaly AZV, dále opodstatněnost zamítnutí žádostí a kontrola prováděná AZV.

Ke kontrole bylo vybráno 14 příjemců dotací z různých dotačních programů a s různým právním postavením.³ Kontrolovaný objem peněžních prostředků u vybraných příjemců dotací činil 501 242 tis. Kč.

Tabulka č. 3 – Výše dotací kontrolovaných u vybraných příjemců (v tis. Kč)

Příjemci dotací	2008	2009	2010	Celkem
AGRO RUBÍN a.s.	345	24	13	382
AGROGEN, spol. s r.o.	912	3 086	2 646	6 644
AVIGEN, s.r.o.	1 877	1 974	1 879	5 730
Český svaz včelařů, o.s.	94 695	69 885	69 960	234 540
Krahuřík–MASOZÁVOD Krahuřčí, a.s.	10 000	8 403	2 577	20 980
Kralovická zemědělská a.s.	1 160	838	734	2 732
Masokombinát Plzeň s.r.o.	10 000	5 375	6 629	22 004
NH Kladruby	57 138	60 370	31 614	149 122
Sady Čtveřín s.r.o.	1 051	293	0	1 344
SENECO, spol. s r.o.	498	603	543	1 644
Školní statek Frýdlant, s.r.o.	362	277	371	1 010
Vodňanská drůbež, s.r.o.	6 809	35 826	0	42 635
Ing. Pavel Voráček	884	4 102	5 378	10 364
Zemědělské družstvo Dolní Cerekev, družstvo	1 975	133	3	2 111
Celkový kontrolovaný objem dotací u příjemců	187 706	191 189	122 347	501 242

Zdroj: účetnictví kontrolovaných příjemců dotací, Historický sklad národních dotací.

³ Národní hřebčín Kladruby nad Labem, státní příspěvková organizace, je nástupnickou organizací Národního hřebčína Kladruby nad Labem, státní podnik, který byl ve všech kontrolovaných případech žadatelem i příjemcem dotací pro NH Kladruby.



U příjemců dotací byly zkontrolovány z hlediska úplnosti a pravdivosti údaje uvedené v žádostech o dotaci, dodržení termínu pro jejich předložení, plnění podmínek stanovených v Rozhodnutích a v Zásadách, účtování o dotacích (průkaznost, dokladovost), u NH Kladruby a u ČSV poskytování dotací konečným příjemcům a jejich kontrola.

Pozn.: Všechny právní předpisy uváděné v tomto kontrolním závěru jsou aplikovány ve znění účinném pro kontrolované období.

II. Skutečnosti zjištěné při kontrole

1. Rozpočet dotací

1.1 Sestavení a schválení rozpočtu dotací poskytovaných dle § 2 a 2d

Podle ustanovení § 2 písm. e) bod 3 zákona č. 252/1997 Sb. stát přispívá k udržování výrobního potenciálu zemědělství a jeho podílu na rozvoji venkovského prostoru tím, že provádí opatření v rámci programů určených k podpoře aktivit, které jsou financovány výhradně z národních zdrojů. V ustanovení § 2d téhož zákona je uvedeno, že účel programů k podpoře aktivit, které jsou financovány výhradně z národních zdrojů, včetně rozsahu peněžních prostředků připadajících na tyto programy, schvaluje pro každý rok Poslanecká sněmovna současně se státním rozpočtem a že programy provádí MZe nebo jím pověřená osoba na základě MZe vydaných Zásad.

Poslanecká sněmovna Parlamentu ČR (dále také „PS PČR“) projednala členění dotačních programů národních dotací a jejich výši a schválila je:

- pro rok 2008 zákonem č. 360/2007 Sb.⁴,
- pro rok 2009 zákonem č. 475/2008 Sb.⁵,
- pro rok 2010 zákonem č. 487/2009 Sb.⁶.

Dne 1. května 2004 přistoupila ČR k EU. Při porovnání údajů o dotacích vyplácených z národních zdrojů od roku 2004 do roku 2010 jsou vidět výkyvy – nejvyšší dotace z národních zdrojů byly čerpány v roce 2006 (1 923 152 tis. Kč), nejnižší v roce 2010 (1 056 880 tis. Kč).

Tabulka č. 4 – Přehled podpor zemědělství 2004 až 2010

(v tis. Kč)

Ukazatel/rok	2004	2005	2006	2007 ⁷
Podpora agropotravinářského komplexu dle státního závěrečného účtu	12 755 314	21 008 056	28 998 608	29 434 924
Národní dotace dle § 2 a 2d z. č. 252/1997 Sb.	1 423 963	1 361 911	1 923 152	1 376 931
Podíl těchto dotací na podpoře agrokomplexu	11,16 %	6,48 %	6,63 %	4,68 %
Ukazatel/rok	2008	2009	2010	x
Podpora agropotravinářského komplexu dle státního závěrečného účtu	31 629 170	40 421 030	38 590 764	x
Národní dotace dle § 2 a 2d z. č. 252/1997 Sb.	1 215 874	1 077 680	1 056 880	x
Podíl těchto dotací na podpoře agrokomplexu	3,84 %	2,67 %	2,74 %	x

Zdroj: státní závěrečné účty za roky 2004 až 2009, tabulka č. 1 – *Souhrnné ukazatele za rok 2010, Analýza národních dotací do zemědělství v roce 2009, Sumární přehled o vyplácení podpor za rok 2010* (tabulka 50 z agendy *Systém národních dotací Foresta SG*).

⁴ Zákon č. 360/2007 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2008.

⁵ Zákon č. 475/2008 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2009.

⁶ Zákon č. 487/2009 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2010.

⁷ V roce 2007 bylo dle tabulky *Plnění závazných ukazatelů státního rozpočtu* vydáno na podporu agropotravinářského komplexu celkem 51 905 286 tis. Kč. Tento údaj neodpovídá skutečnosti, byl ovlivněn algoritmem sestavení jednotlivých částí výkazu Fin 2-04 U, stanoveným Ministerstvem financí. Přesný údaj 29 434 924 tis. Kč byl převzat z tabulky *Závazné ukazatele státního rozpočtu za rok 2007* (tabulka je obsažena v státním závěrečném účtu kapitoly 329 – *Ministerstvo zemědělství*).

V kontrolovaném období nedosahoval podíl dotací poskytovaných dle § 2 a § 2d na celkové podpoře agropotravinářského komplexu ani čtyř procent (viz tabulka č. 4). Většina dotací dle § 2 a 2d měla charakter příspěvku na činnost a byla přiznána všem, kteří splnili podmínky stanovené v žádosti. Rozpočty dotačních programů navrhovalo MZe podle finančních možností státního rozpočtu bez ohledu na požadavky příjemců. Finanční prostředky pro jednotlivé žadatele byly stanoveny převážně na základě naturálních jednotek; sazba byla odvozena z objemu finančních prostředků určených na příslušný dotační program (u většiny dotačních programů byla nižší než maximální sazba stanovená v Zásadách).

Vzhledem ke způsobu přidělování byly čerpány téměř všechny prostředky poskytnuté ze státního rozpočtu na národní dotace. Stanovené podmínky museli mít žadatelé u většiny dotací splněny již při podání žádosti.

1.2 Zásady k provedení dotací

MZe vydávalo v kontrolovaném období každý rok pro poskytování dotací tyto Zásady:

- *Zásady, kterými se stanovují podmínky pro poskytování dotací na základě § 2 a § 2d zákona č. 252/1997 Sb. (pro DP 1. až 15. mimo DP 5. a DP 6.);*
- *Zásady, kterými se na základě § 2 a § 2d zákona č. 252/1997 Sb. stanovují podmínky pro poskytování dotací na udržování a využívání genetických zdrojů pro výživu a zemědělství (pro DP 6.);*
- *Zásady Ministerstva zemědělství, kterými se stanovují podmínky pro poskytování dotací Národnímu hřebčínu Kladruby nad Labem, státní podnik, Zemskému hřebčinci Písek státní podnik a Zemskému hřebčinci Tlumačov, státní podnik (pro DP 5.).*

Dotace poskytované podle Zásad byly členěny na programy sloužící k podpoře restrukturalizace a zvýšení konkurenceschopnosti českého agrárního sektoru. Stát jimi přispíval – výhradně z národních zdrojů – k udržování výrobního potenciálu zemědělství a jeho podílu na rozvoji venkovského prostoru.

V Zásadách byl ve všech případech stanoven účel, kterého mělo být dosaženo; tyto účely se v kontrolovaném období nepřekrývaly. Účel kontrolovaných dotací se nepřekrýval ani s dalšími dotacemi poskytovanými prostřednictvím rozpočtové kapitoly MZe, případně spolufinancovanými z prostředků EU.

V Zásadách byly zjištěny formální nesrovnalosti, např. odkaz na již zrušený právní předpis či zrušené ustanovení zákona, případně odkaz na ustanovení zákona, které se k textu Zásad nevztahovalo.

2. Hodnocení kontrolovaných dotací poskytovatelem (MZe)

MZe každoročně zpracovávalo analýzu národních dotací do zemědělství (dále také „analýza“) a předkládalo ji Ministerstvu financí v termínu do konce dubna následujícího roku. Povinnost vypracovat analýzu je dána Zásadami v části A – *Obecné podmínky*.

V analýzách MZe specifikovalo prováděcí předpisy k národním dotacím a uvedlo, v jaké výši schválila PS PČR finanční prostředky pro daný rok. Dále zde rozebralo čerpání finančních prostředků podle programů v daném roce i vývojově od roku 1994 a jednotlivé programy včetně počtu přijatých a schválených žádostí. U jednotlivých programů MZe uvedlo, jak byl naplněn účel dotace a zda je vhodné v dotačním programu pokračovat. Podrobné vyhodnocení přínosu konkrétních dotačních programů je publikováno v situačních a výhledových zprávách za jednotlivé komodity, vydávaných MZe ve spolupráci s odborníky, např. Státní rostlinolékařskou správou.



Dalším materiálem, v němž jsou národní dotace uváděny, jsou zprávy o stavu zemědělství České republiky, které zpracovává MZe a předkládá je vládě. Podle ustanovení § 6 zákona č. 252/1997 Sb. vláda zprávu předkládá každoročně Poslanecké sněmovně včetně nezbytných opatření z ní vyplývajících, a to nejpozději do 30. září kalendářního roku. V těchto zprávách, které se zabývají celkovým stavem zemědělství, bývá uveden i stav dotací financovaných výhradně z národních zdrojů a oblastí, které jsou jimi podporovány.

3. Evidence dotací

3.1 Program používaný ke zpracování a evidenci dotací financovaných z národních zdrojů

V běžném roce využívaly MZe i AZV pro kompletní administraci žádostí o přidělení finančních prostředků i vydávání Rozhodnutí v rámci jednotlivých dotačních programů realizovaných podle Zásad aplikaci *Systém národních dotací Foresta SG*. V tomto programu byly zaznamenány veškeré informace o jednotlivých žadatelích a požadovaných i vyplacených dotacích.

Pro uchování informací o národních dotačních programech vyplacených v minulých letech využívalo MZe aplikaci *Historický sklad národních dotací*, kde jsou od roku 1995 archivovány údaje o příjemcích, počtu žádostí, o dotacích a jejich výši, a to jak požadovaných, tak i čerpaných či zamítnutých. Systém umožňuje vyhledávání údajů podle příjemců dotace, podle dotačních programů i podle různých statistických hledisek, stejně jako *Systém národních dotací Foresta SG*.

3.2 Centrální evidence dotací z rozpočtu (dále jen „CEDR“)

Podle ustanovení § 4 vyhlášky č. 286/2007 Sb.⁸ je poskytovatel povinen ve stanovených lhůtách zaznamenávat nebo přenášet údaje o účelově poskytnutých prostředcích státního rozpočtu a jejich příjemcích do centrální evidence dotací. V kontrolovaném období mělo MZe zaznamenat nebo přenést do informačního systému (dále také „IS“) CEDR úplné údaje o vyplacených dotačních programech za roky 2007, 2008 a 2009.

MZe do informačního systému CEDR nezaznamenalo ani nepřeneslo údaje o vyplacených dotačních programech 1.I., 1.R., 5. a 13., ani o jejich příjemcích, v celkové hodnotě 1 185 890 tis. Kč a tím porušilo ustanovení § 75b zákona č. 218/2000 Sb.⁹

Tabulka č. 5 – Přehled DP, které nebyly k 31. 3. 2011 evidovány v IS CEDR (v tis. Kč)

Program	2007	2008	2009	Celkem
DP 1.I.	28 900	19 999	20 000	68 899
DP 1.R.	74 998	73 754	60 000	208 752
DP 5.	61 500	71 000	77 500	210 000
DP 13.	309 975	230 704	157 560	698 239
Celkem	475 373	395 457	315 060	1 185 890

Zdroj: IS CEDR, *Historický sklad národních dotací*.

⁸ Vyhláška č. 286/2007 Sb., o centrální evidenci dotací.

⁹ Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla).

4. Administrace podpor

Žádosti o dotace přijímaly místně příslušné AZV (mimo DP 6., u něž byly žádosti předkládány přímo MZe), které je předávaly odborným útvarům MZe. V kontrolovaném období se počty oprávněných žádostí pohybovaly kolem pěti tisíc za rok.

O většině podpor z DP rozhodovaly odborné útvary MZe; pouze o přiznání dotace u DP 8.B., 8.E., 8.F. a 15. rozhodovaly AZV.

Specifický byl DP 1.D. – *Podpora včelařství*, který MZe poskytovalo na základě jedné žádosti, předávané ČSV na AZV Praha, a jednoho Rozhodnutí. Kontrolou u ČSV bylo ověřeno, že administrace DP 1.D. je vyhovující, neboť se jedná o dotaci poskytovanou řádově ve stokorunách až tisícikorunách cca 45 tisícům včelařů. Veškerou administraci, vyplácení i kontrolu u svých členů zvládá ČSV prostřednictvím svých neplacených funkcionářů na jednotlivých základních organizacích, kterých je cca 1 100.

NH Kladruby plnil v kontrolovaném období povinnosti administrátora dotací dotačního programu 6. a dále administroval dotace, jejichž žádosti podával za uznané chovatelské sdružení (DP 2.A. na klisny za úspěšné absolvování zkoušky výkonnosti po zapsání do vyjmenovaných plemenných knih).

5. Kontrolní a auditní činnost MZe

Kontrolní a auditní činnost na MZe zajišťuje samostatný odbor auditu a supervize, který je přímo podřízen ministru zemědělství. Za kontrolní činnost a administraci dotací v rámci každého dotačního programu odpovídají příslušní ředitelé gesčních odborů, kteří každoročně předkládají odboru auditu a supervize podklady o kontrolní činnosti svého odboru pro vypracování zprávy o výsledcích finančních kontrol, předkládané Ministerstvu financí.

V letech 2008 a 2009 tři odbory sekce zemědělských komodit, která má v působnosti většinu z kontrolovaných dotačních programů, sdělily odboru auditu a supervize, že žádné finanční kontroly ve smyslu zákona č. 320/2001 Sb.¹⁰ v těchto letech neprováděly. MZe také v kontrolovaném období nemělo žádným způsobem zajištěnou kontrolu u cca 1 280 neorganizovaných včelařů (příjemců dotace z DP 1.D.), kteří nepodléhají kontrole ČSV.

Organizace kontrolní činnosti v oblasti dotací dle § 2 a 2d byla u MZe v kontrolovaném období nekoncepční a nebyla odborem auditu a supervize dostatečně koordinována a řízena. V odboru auditu a supervize nebylo možno ještě v závěru roku 2010 dohledat podstatnou část materiálů od jednotlivých odborů o plánování a realizaci kontrolní činnosti v kontrolovaných letech 2008 až 2010 (plány kontrolní činnosti, zápisy a protokoly z kontrol apod.).

6. Zjištění u MZe – AZV

Rozhodnutí AZV v rozporu se Zásadami neobsahovala adresu poskytovatele. U dotačního programu 8.E. všechna Rozhodnutí uváděla odkaz na již zrušený zákon.

AZV Pardubice provedla nedostatečně předběžnou kontrolu žádosti o dotaci z DP 2.A., kterou předložil v roce 2009 NH Kladruby, a nezjistila chybu ve vykázaném počtu dní. V důsledku toho MZe vydalo rozhodnutí o poskytnutí dotace na částku vyšší o 23 562 Kč, než byl skutečný nárok.

AZV Brno v rozporu s ustanovením § 25 odst. 2 písm. c) zákona č. 320/2001 Sb. neprokázala u devíti ze třiceti kontrolovaných případů provedení předběžné kontroly průvodním kontrolním listem ani jiným způsobem.

¹⁰ Zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole).



7. Zjištění u příjemců

AGROGEN a ČSV porušily ustanovení § 2 zákona č. 563/1991 Sb.¹¹ tím, že:

- společnost **AGROGEN** nezaúčtovala prostřednictvím účtové skupiny 34 – *Zúčtování daní, dotací a ostatní zúčtování* ani prostřednictvím jiných účtů dotaci ve výši 296 000 Kč, kterou obdržela v roce 2009 na základě Rozhodnutí MZe;
- **ČSV** nezaúčtoval příjem dotace v celkové výši 94 945 110 Kč poskytnuté v roce 2008 z DP 1.D., následný převod dotace včelařům ani vrácení nevyčerpané částky ve výši 250 455 Kč na účet MZe.

Krahulík–MASOZÁVOD neuvedl v příloze účetní závěrky k 31. prosinci 2008 údaj o přijaté dotaci ze státního rozpočtu ve výši 10 000 000 Kč a v příloze účetní závěrky k 31. prosinci 2009 údaj o přijaté dotaci ze státního rozpočtu ve výši 8 402 764 Kč. Tím nedodržel obsahové vymezení účetní závěrky dle ustanovení § 4 odst. 8 písm. d) zákona č. 563/1991 Sb. a § 39 odst. 6 vyhlášky č. 500/2002 Sb.¹²

NH Kladruby v žádosti o dotaci z DP 2.A. na rok 2009 chybně vyčíslil počet dní (o 63 dní více). Při počtu 17 hřebečků to bylo o 1 071 dotovaných krmných dní více. Na základě této chyby NH Kladruby obdržel dotaci o 23 562 Kč vyšší; tuto částku v průběhu kontroly vrátil na účet MZe.

III. Shrnutí

MZe v kontrolovaném období:

- nepostupovalo v souladu s ustanovením § 4 vyhlášky č. 286/2007 Sb., neboť do informačního systému CEDR nezaznamenalo ani nepřeneslo údaje o vyplacených dotacích za roky 2007, 2008 a 2009 v celkové hodnotě 1 185 890 tis. Kč; tím porušilo ustanovení § 75b zákona č. 218/2000 Sb.;
- u některých dotačních programů neprovádělo žádnou finanční kontrolu ve smyslu zákona č. 320/2001 Sb.;
- nevěnovalo dostatečnou pozornost tvorbě Zásad pro DP 8.E. a 13., neboť některé pro ně stanovené podmínky neodpovídaly znění zákona účinnému v kontrolovaném období.

MZe – AZV v kontrolovaném období:

- v rozhodnutích o poskytnutí dotace neuváděly adresu poskytovatele a u dotačního programu 8.E. – *Národní ozdravovací program od infekční rinotracheitidy skotu* se jejich Rozhodnutí odvolávala na již zrušený zákon;
- AZV Pardubice provedla nedostatečně předběžnou kontrolu žádosti o dotaci NH Kladruby na rok 2009, takže MZe vydalo rozhodnutí o poskytnutí dotace na částku o 23 562 Kč vyšší, než mělo být dle skutečnosti;
- AZV Brno v některých případech neprokázala provedení předběžné kontroly žádostí o dotace.

U příjemců dotací bylo zjištěno nedodržování zákona č. 563/1991 Sb., a to neúčtování o dotaci u společnosti AGROGEN a u ČSV a nedostatky v přílohách účetní závěrky u firmy Krahulík–MASOZÁVOD; dále byla zjištěna chyba v žádosti o dotaci u NH Kladruby.

¹¹ Zákon č. 563/1991 Sb., o účetnictví.

¹² Vyhláška č. 500/2002 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů, pro účetní jednotky, které jsou podnikateli účtujícími v soustavě podvojného účetnictví.