

**Kontrolní závěr z kontrolní akce**

**13/23**

**Peněžní prostředky státního rozpočtu**

**určené k financování resortních sportovních center**

**podporujících oblast tělovýchovy a sportu v České republice**

Kontrolní akce byla zařazena do plánu kontrolní činnosti Nejvyššího kontrolního úřadu (dále jen „NKÚ“) na rok 2013 pod číslem 13/23. Kontrolní akci řídila a kontrolní závěr vypracovala členka NKÚ Mgr. Zdeňka Profeldová.

Cílem kontroly bylo prověřit hospodaření s prostředky státního rozpočtu určenými k financování resortních sportovních center podporujících oblast tělovýchovy a sportu v České republice.

Kontrola byla prováděna od června do listopadu 2013. Kontrolováno bylo období od počátku roku 2011 do konce 1. pololetí 2013, v případě věcných souvislostí i období předcházející nebo následující.

Kontrolované osoby:

Ministerstvo obrany (dále také „MO“);

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (dále také „MŠMT“);

Ministerstvo vnitra (dále také „MV“);

Centrum sportu Ministerstva vnitra, Praha;

Vysokoškolské sportovní centrum Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, Praha.

Námitky proti kontrolnímu protokolu, které podalo Ministerstvo obrany, byly vypořádány vedoucím skupiny kontrolujících rozhodnutím o námitkách.

***Kolegium NKÚ*** na svém III. zasedání, konaném dne 10. února 2014,

***schválilo*** usnesením č. 8/III/2014

***kontrolní závěr***v tomto znění:

**I. Úvod**

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy podle zákona č. 115/2001 Sb.[[1]](#footnote-1) mj. zabezpečuje finanční podporu sportu ze státního rozpočtu a vytváří podmínky pro státní sportovní reprezentaci.

MŠMT v souladu s uvedeným zákonem koordinuje činnost resortních sportovních center (dále také „RSC“), kterými jsou Vysokoškolské sportovní centrum MŠMT (dále také „VSC MŠMT“), Centrum sportu Ministerstva vnitra (dále také „CS MV“) a Armádní sportovní centrum Ministerstva obrany (dále také „ASC MO“). RSC jsou zřízena pro vytvoření podmínek k přípravě vrcholových sportovců – sportovních reprezentantů seniorské a juniorské kategorie.

**Pozn.:** Právní předpis uváděný v tomto kontrolním závěru je aplikován ve znění účinném pro kontrolované období.

**II. Skutečnosti zjištěné při kontrole**

## Informace o resortních sportovních centrech

RSC jsou odborná a servisní pracoviště, která vytvářejí sportovně-technické, organizační, ekonomické, sociální, personální, zdravotní a vědecko-servisní podmínky pro dlouhodobou přípravu sportovců ke sportovní reprezentaci státu. Jsou přímo řízena příslušnými ministerstvy.

Členem RSC může být pouze sportovec zařazený do seznamu reprezentace příslušného sportovního svazu v dané věkové kategorii. U sportovců je podmínkou přijetí do RSC splnění výkonnostních kritérií a souhlas příslušného sportovního svazu. Sportovec může být zařazen pouze do jednoho RSC. Přeřazení sportovce z jednoho RSC do jiného je výjimečně možné se souhlasem obou RSC, přeřazovaného sportovce a příslušného sportovního svazu.

* **VSC MŠMT** je organizační složka státu, která je financována pouze ze zdrojů kapitoly MŠMT. VSC nehospodaří s žádným nemovitým majetkem a pro svou potřebu si ho najímá (např. sportoviště a zázemí).
* **CS MV** je organizační složka státu, která je financována jak z rozpočtové kapitoly MŠMT, tak i MV. Ke své činnosti využívá svěřený nemovitý majetek, se kterým hospodaří.
* **ASC MO** je organizační součástí MO a je financováno jak z kapitoly MŠMT, tak i MO. Ke své činnosti využívá nemovitý majetek, se kterým je oprávněno hospodařit MO.
1. **Finanční prostředky**

Stát poskytuje peněžní prostředky na činnost RSC prostřednictvím specifického ukazatele státního rozpočtu „*sportovní reprezentace*“, a to prostřednictvím rozpočtové kapitoly
333 – *Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy*.

**Tabulka č. 1 – Přehled prostředků na financování RSC (včetně prostředků MO a MV)**

 **(v tis. Kč)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Druh výdajů** | **Rok 2011** | **Rok 2012** |
| **VSC MŠMT** | **CS MV** | **ASC MO** | **VSC MŠMT** | **CS MV** | **ASC MO** |
| Na běžné výdaje – MŠMT | 90 717 | 114 500 | 149 926 | 94 217 | 115 400 | 149 997 |
| Na běžné výdaje – MV, MO | x | 47 075 | 115 808 | x | 49 274 | 103 236 |
| **Na běžné výdaje celkem** | **90 717** | **161 575** | **265 734** | **94 217** | **164 674** | **253 233** |
| Na investiční výdaje – MŠMT | 7 904 | 29 997 | 12 619 | 8 851 | 19 679 | 5 925 |
| Na investiční výdaje – MV, MO | x | 100 | 93 495 | x | x | 99 883 |
| **Na investiční výdaje celkem** | **7 904** | **30 097** | **106 114** | **8 851** | **19 679** | **105 808** |
| **Na výdaje RSC celkem**  | **98 621** | **191 672** | **371 848** | **103 068** | **184 353** | **359 041** |

**Zdroj:** RSC za roky 2011 a 2012 – skutečnost.

V letech 2011 a 2012 bylo na běžné a investiční výdaje všech tří RSC vynaloženo z kapitoly MŠMT celkem 799 732 tis. Kč (405 663 tis. Kč v roce 2011 a 394 069 tis. Kč v roce 2012).

Poskytování prostředků na běžné výdaje se řídí *Zásadami činnosti resortních sportovních center* (č. j. 16 841/2008-50\_RSC) účinnými od 1. ledna 2009 (dále také „Zásady činnosti RSC“), které zpracovalo MŠMT a schválilo i MO a MV. Zásady činnosti RSC obsahují formulační nejasnosti, na základě kterých MO z přidělených prostředků financuje své dvě příspěvkové organizace – sportovní kluby, které nereprezentují stát na mezinárodních sportovních akcích. MŠMT tuto praxi toleruje.

Poskytování prostředků na investiční výdaje a jejich čerpání upravuje dokumentace programu 133510 – *Podpora rozvoje materiálně technické základny sportu Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy* (dále jen „program 133510“). K provedení programu 133510 vydalo MŠMT *Zásady programu 133510 –* *Podpora rozvoje materiálně technické základny sportu* (dále také „Zásady programu“). V dokumentaci požadované pro přijetí žádosti o dotaci jsou stanoveny podmínky pro prokázání vlastnictví nebo užívacího práva k nemovitostem. CS MV použilo v letech 2011 a 2012 dotaci ve výši 2 642 395 Kč na úpravu povrchu biatlonového areálu, který téměř polovinou výměry leží na pozemcích jiného vlastníka. Investicí bez předchozího souhlasu vlastníka pozemku porušilo CS MV nájemní smlouvu. Současně nedohodlo způsob vypořádání investice v případě zániku nájemního vztahu, čímž porušilo podmínky pro přiznání dotace. V průběhu kontroly NKÚ byl zjištěný nedostatek odstraněn.

Ministerstvo vnitra a Ministerstvo obrany doplňují rozpočet svých RSC financováním z vlastní rozpočtové kapitoly.

1. **Sportovní odvětví v RSC a sportovci**

**Tabulka č. 2 – Přehled sportovních odvětví provozovaných v RSC**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Odvětví** | **VSC MŠMT** | **CS MV** | **ASC MO** |
| ***Olympijské sporty*** |  |  |  |
| Atletika | **•** | **•** | **•** |
| Basketbal | **•** |  |  |
| Biatlon |  | **•** |  |
| Box |  | **•** |  |
| Cyklistika |  | **•** | **•** |
| Házená | **•** ženy |  | **•** muži |
| Judo | **•** | **•** |  |
| Kanoistika – rychlostní | **•** |  | **•** |
| Kanoistika – vodní slalom | **•** |  | **•** |
| Krasobruslení | **•** |  |  |
| Lyžování |  | **•** | **•** |
| Moderní pětiboj |  |  | **•** |
| Plavání | **•** | **•** |  |
| Střelectví |  | **•** | **•** |
| Šerm | **•** |  |  |
| Tenis | **•** |  |  |
| Triatlon |  | **•** |  |
| Veslování |  |  | **•** |
| Volejbal | **•** ženy | **•** ženy | **•** muži |
| Vzpírání |  | **•** |  |
| Zápas |  | **•** |  |
| Ostatní sporty | **•** | **•** | **•** |
| ***Neolympijské sporty*** |  |  |  |
| Parašutismus |  |  | **•** |
| Plochá dráha |  | **•** |  |

**Zdroj:** *Zásady činnosti resortních sportovních center*, č. j. 16 841/2008-50\_RSC.

Žádné RSC nezajišťuje všechny sporty. V některých druzích sportů jsou pouze ženská nebo pouze mužská družstva. Jednotlivé druhy sportů jsou různě finančně náročné. Z těchto důvodů nelze mezi sebou objektivně porovnat náklady na jednoho sportovce ani náklady na jednotlivá RSC. Každoročně je v činnosti RSC zapojeno téměř tisíc sportovců, dospělých i mládeže.

**Tabulka č. 3 – Počty sportovců v resortních sportovních centrech**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **RSC** | **Počet sportovců v roce 2011** | **Počet sportovců v roce 2012** |
| **Dospělí** | **Mládež** | **Celkem** | **Dospělí** | **Mládež** | **Celkem** |
| VSC MŠMT | 166 | 94 | **260** | 165 | 98 | **263** |
| CS MV | 199 | 66 | **265** | 145 | 122 | **267** |
| ASC MO | 196 | 116 | **312** | 201 | 127 | **328** |
| **Celkem RSC** | **561** | **276** | **837** | **511** | **347** | **858** |

**Zdroj:** roční hodnocení RSC za roky 2011 a 2012.

Kontrola NKÚ se zabývala i personálním zabezpečením jednotlivých RSC.

**Tabulka č. 4 – Počty sportovců a zaměstnanců, stav k 31. 12. 2012**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **VSC MŠMT** | **CS MV** | **ASC MO** |
| Sportovci celkem  | 263 | 267 | 328 |
| Celkem zaměstnanci placení z rozpočtové kapitoly MŠMT | 109 | 250 | 407 |
| Zaměstnanci placení z rozpočtové kapitoly MO a MV | x | 94 | 113 |
| Zaměstnanci RSC celkem | 109 (92\*) | 344 (324\*) | 520 (343\*) |

**Zdroj:** skutečnost RSC.

\* Uveden přepočtený stav pracovníků.

Porovnat jednotlivá RSC z hlediska personálního zabezpečení nebylo možné. V počtech zaměstnanců jsou zahrnuti i sportovci, a to jak v pracovním, tak i služebním poměru. Do počtu pracovníků se dále promítá i majetkový vztah ke sportovištím. RSC, která mají právo hospodaření k nemovitostem, zaměstnávají i zabezpečující a provozní personál a zaměstnance údržby a ochrany areálů a objektů.

# III. Shrnutí

MŠMT nepřesně a nejasně formulovalo Zásady činnosti RSC, což Ministerstvu obrany umožnilo financovat své dvě příspěvkové organizace – sportovní kluby, které nereprezentují stát. NKÚ doporučuje Zásady činnosti RSC aktualizovat a formulačně zpřesnit.

Resortní sportovní centra mají rozdílná právní postavení. VSC MŠMT je organizační složka státu, která je financována pouze ze specifického ukazatele kapitoly státního rozpočtu MŠMT. Nemá příslušnost hospodařit se sportovišti ani ostatními užívanými nemovitostmi, pouze si je najímá. Zaměstnanci jsou v pracovním poměru k VSC MŠMT.

CS MV je organizační složka státu, která má příslušnost hospodařit se sportovišti a dalším zázemím. Vedle prostředků poskytnutých z kapitoly MŠMT poskytuje na jeho činnost finanční prostředky i MV. Zaměstnanci jsou v pracovním poměru k CS MV.

ASC MO je organizační součástí MO. Využívá sportoviště i ostatní nemovitosti, k nimž má příslušnost hospodařit MO. Zaměstnanci jsou jak ve služebním, tak i pracovním poměru k MO. Na financování činnosti se vedle MŠMT podílí i MO.

RSC neprovozují stejné druhy sportů a jednotlivé sporty jsou finančně různě náročné. Odlišnosti jednotlivých RSC znemožnily NKÚ porovnat ekonomické podmínky a vyhodnotit, zda podmínky v sociálním a materiálním zabezpečení sportovců jsou u všech RSC srovnatelné.

1. Zákon č. 115/2001 Sb., o podpoře sportu. [↑](#footnote-ref-1)