

13/23

Peněžní prostředky státního rozpočtu určené k financování resortních sportovních center podporujících oblast tělovýchovy a sportu v České republice

Kontrolní akce byla zařazena do plánu kontrolní činnosti Nejvyššího kontrolního úřadu (dále jen „NKÚ“) na rok 2013 pod číslem 13/23. Kontrolní akci řídila a kontrolní závěr vypracovala členka NKÚ Mgr. Zdeňka Profeldová.

Cílem kontroly bylo prověřit hospodaření s prostředky státního rozpočtu určenými k financování resortních sportovních center podporujících oblast tělovýchovy a sportu v České republice.

Kontrola byla prováděna od června do listopadu 2013. Kontrolováno bylo období od počátku roku 2011 do konce 1. pololetí 2013, v případě věcných souvislostí i období předcházející nebo následující.

Kontrolované osoby:

Ministerstvo obrany (dále také „MO“);

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (dále také „MŠMT“);

Ministerstvo vnitra (dále také „MV“);

Centrum sportu Ministerstva vnitra, Praha;

Vysokoškolské sportovní centrum Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, Praha.

Námítky proti kontrolnímu protokolu, které podalo Ministerstvo obrany, byly vypořádány vedoucím skupiny kontrolujících rozhodnutím o námítkách.

Kolegium NKÚ na svém III. zasedání, konaném dne 10. února 2014,

schválilo usnesením č. 8/III/2014

kontrolní závěr v tomto znění:

I. Úvod

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy podle zákona č. 115/2001 Sb.¹ mj. zabezpečuje finanční podporu sportu ze státního rozpočtu a vytváří podmínky pro státní sportovní reprezentaci.

MŠMT v souladu s uvedeným zákonem koordinuje činnost resortních sportovních center (dále také „RSC“), kterými jsou Vysokoškolské sportovní centrum MŠMT (dále také „VSC MŠMT“), Centrum sportu Ministerstva vnitra (dále také „CS MV“) a Armádní sportovní centrum Ministerstva obrany (dále také „ASC MO“). RSC jsou zřízena pro vytvoření podmínek k přípravě vrcholových sportovců – sportovních reprezentantů seniorské a juniorské kategorie.

Pozn.: Právní předpis uváděný v tomto kontrolním závěru je aplikován ve znění účinném pro kontrolované období.

¹ Zákon č. 115/2001 Sb., o podpoře sportu.

II. Skutečnosti zjištěné při kontrole

1. Informace o resortních sportovních centrech

RSC jsou odborná a servisní pracoviště, která vytvářejí sportovně-technické, organizační, ekonomické, sociální, personální, zdravotní a vědecko-servisní podmínky pro dlouhodobou přípravu sportovců ke sportovní reprezentaci státu. Jsou přímo řízena příslušnými ministerstvy.

Členem RSC může být pouze sportovec zařazený do seznamu reprezentace příslušného sportovního svazu v dané věkové kategorii. U sportovců je podmínkou přijetí do RSC splnění výkonnostních kritérií a souhlas příslušného sportovního svazu. Sportovec může být zařazen pouze do jednoho RSC. Přeřazení sportovce z jednoho RSC do jiného je výjimečně možné se souhlasem obou RSC, přeřazovaného sportovce a příslušného sportovního svazu.

- **VSC MŠMT** je organizační složka státu, která je financována pouze ze zdrojů kapitoly MŠMT. VSC nehospodaří s žádným nemovitým majetkem a pro svou potřebu si ho najímá (např. sportoviště a zázemí).
- **CS MV** je organizační složka státu, která je financována jak z rozpočtové kapitoly MŠMT, tak i MV. Ke své činnosti využívá svěřený nemovitý majetek, se kterým hospodaří.
- **ASC MO** je organizační součástí MO a je financováno jak z kapitoly MŠMT, tak i MO. Ke své činnosti využívá nemovitý majetek, se kterým je oprávněno hospodařit MO.

2. Finanční prostředky

Stát poskytuje peněžní prostředky na činnost RSC prostřednictvím specifického ukazatele státního rozpočtu „sportovní reprezentace“, a to prostřednictvím rozpočtové kapitoly 333 – *Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy*.

Tabulka č. 1 – Přehled prostředků na financování RSC (včetně prostředků MO a MV) (v tis. Kč)

Druh výdajů	Rok 2011			Rok 2012		
	VSC MŠMT	CS MV	ASC MO	VSC MŠMT	CS MV	ASC MO
Na běžné výdaje – MŠMT	90 717	114 500	149 926	94 217	115 400	149 997
Na běžné výdaje – MV, MO	x	47 075	115 808	x	49 274	103 236
Na běžné výdaje celkem	90 717	161 575	265 734	94 217	164 674	253 233
Na investiční výdaje – MŠMT	7 904	29 997	12 619	8 851	19 679	5 925
Na investiční výdaje – MV, MO	x	100	93 495	x	x	99 883
Na investiční výdaje celkem	7 904	30 097	106 114	8 851	19 679	105 808
Na výdaje RSC celkem	98 621	191 672	371 848	103 068	184 353	359 041

Zdroj: RSC za roky 2011 a 2012 – skutečnost.

V letech 2011 a 2012 bylo na běžné a investiční výdaje všech tří RSC vynaloženo z kapitoly MŠMT celkem 799 732 tis. Kč (405 663 tis. Kč v roce 2011 a 394 069 tis. Kč v roce 2012).

Poskytování prostředků na běžné výdaje se řídí *Zásadami činnosti resortních sportovních center* (č.j. 16 841/2008-50_RSC) účinnými od 1. ledna 2009 (dále také „Zásady činnosti RSC“), které zpracovalo MŠMT a schválilo i MO a MV. Zásady činnosti RSC obsahují formulační nejasnosti, na základě kterých MO z přidělených prostředků financuje své dvě příspěvkové organizace – sportovní kluby, které nereprezentují stát na mezinárodních sportovních akcích. MŠMT tuto praxi toleruje.

Poskytování prostředků na investiční výdaje a jejich čerpání upravuje dokumentace programu 133510 – *Podpora rozvoje materiálně technické základny sportu Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy* (dále jen „program 133510“). K provedení programu 133510 vydalo MŠMT *Zásady programu 133510 – Podpora rozvoje materiálně technické základny sportu* (dále také „Zásady programu“). V dokumentaci požadované pro přijetí žádosti o dotaci jsou stanoveny podmínky pro prokázání vlastnictví nebo užívacího práva k nemovitostem. CS MV použilo v letech 2011 a 2012 dotaci

ve výši 2 642 395 Kč na úpravu povrchu biatlonového areálu, který téměř polovinou výměry leží na pozemcích jiného vlastníka. Investicí bez předchozího souhlasu vlastníka pozemku porušilo CS MV nájemní smlouvu. Současně nedohodlo způsob vypořádání investice v případě zániku nájemního vztahu, čímž porušilo podmínky pro přiznání dotace. V průběhu kontroly NKÚ byl zjištěný nedostatek odstraněn.

Ministerstvo vnitra a Ministerstvo obrany doplňují rozpočet svých RSC financováním z vlastní rozpočtové kapitoly.

3. Sportovní odvětví v RSC a sportovci

Tabulka č. 2 – Přehled sportovních odvětví provozovaných v RSC

Odvětví	VSC MŠMT	CS MV	ASC MO
Olympijské sporty			
Atletika	•	•	•
Basketbal	•		
Biatlon		•	
Box		•	
Cyklistika		•	•
Házená	• ženy		• muži
Judo	•	•	
Kanoistika – rychlostní	•		•
Kanoistika – vodní slalom	•		•
Krasobruslení	•		
Lyžování		•	•
Moderní pětiboj			•
Plavání	•	•	
Střelectví		•	•
Šerm	•		
Tenis	•		
Triatlon		•	
Veslování			•
Volejbal	• ženy	• ženy	• muži
Vzpírání		•	
Zápas		•	
Ostatní sporty	•	•	•
Neolympijské sporty			
Parašutismus			•
Plochá dráha		•	

Zdroj: Zásady činnosti resortních sportovních center, č. j. 16 841/2008-50_RSC.

Žádné RSC nezajišťuje všechny sporty. V některých druzích sportů jsou pouze ženská nebo pouze mužská družstva. Jednotlivé druhy sportů jsou různě finančně náročné. Z těchto důvodů nelze mezi sebou objektivně porovnat náklady na jednoho sportovce ani náklady na jednotlivá RSC. Každoročně je v činnosti RSC zapojeno téměř tisíc sportovců, dospělých i mládeže.

Tabulka č. 3 – Počty sportovců v resortních sportovních centrech

RSC	Počet sportovců v roce 2011			Počet sportovců v roce 2012		
	Dospělí	Mládež	Celkem	Dospělí	Mládež	Celkem
VSC MŠMT	166	94	260	165	98	263
CS MV	199	66	265	145	122	267
ASC MO	196	116	312	201	127	328
Celkem RSC	561	276	837	511	347	858

Zdroj: roční hodnocení RSC za roky 2011 a 2012.

Kontrola NKÚ se zabývala i personálním zabezpečením jednotlivých RSC.

Tabulka č. 4 – Počty sportovců a zaměstnanců, stav k 31. 12. 2012

	VSC MŠMT	CS MV	ASC MO
Sportovci celkem	263	267	328
Celkem zaměstnanci placení z rozpočtové kapitoly MŠMT	109	250	407
Zaměstnanci placení z rozpočtové kapitoly MO a MV	x	94	113
Zaměstnanci RSC celkem	109 (92*)	344 (324*)	520 (343*)

Zdroj: skutečnost RSC.

* Uveden přepočtený stav pracovníků.

Porovnat jednotlivá RSC z hlediska personálního zabezpečení nebylo možné. V počtech zaměstnanců jsou zahrnuti i sportovci, a to jak v pracovním, tak i služebním poměru. Do počtu pracovníků se dále promítá i majetkový vztah ke sportovištím. RSC, která mají právo hospodaření k nemovitostem, zaměstnávají i zabezpečující a provozní personál a zaměstnance údržby a ochrany areálů a objektů.

III. Shrnutí

MŠMT nepřesně a nejasně formulovalo Zásady činnosti RSC, což Ministerstvu obrany umožnilo financovat své dvě příspěvkové organizace – sportovní kluby, které nereprezentují stát. NKÚ doporučuje Zásady činnosti RSC aktualizovat a formulačně zpřesnit.

Resortní sportovní centra mají rozdílná právní postavení. VSC MŠMT je organizační složka státu, která je financována pouze ze specifického ukazatele kapitoly státního rozpočtu MŠMT. Nemá příslušnost hospodařit se sportovišti ani ostatními užívanými nemovitostmi, pouze si je najímá. Zaměstnanci jsou v pracovním poměru k VSC MŠMT.

CS MV je organizační složka státu, která má příslušnost hospodařit se sportovišti a dalším zázemím. Vedle prostředků poskytnutých z kapitoly MŠMT poskytuje na jeho činnost finanční prostředky i MV. Zaměstnanci jsou v pracovním poměru k CS MV.

ASC MO je organizační součástí MO. Využívá sportoviště i ostatní nemovitosti, k nimž má příslušnost hospodařit MO. Zaměstnanci jsou jak ve služebním, tak i pracovním poměru k MO. Na financování činnosti se vedle MŠMT podílí i MO.

RSC neprovozují stejné druhy sportů a jednotlivé sporty jsou finančně různě náročné. Odlišnosti jednotlivých RSC znemožnily NKÚ porovnat ekonomické podmínky a vyhodnotit, zda podmínky v sociálním a materiálním zabezpečení sportovců jsou u všech RSC srovnatelné.