



## **Kontrolní závěr z kontrolní akce**

**23/30**

### **Hospodaření se státním majetkem a vynakládání peněžních prostředků státního rozpočtu v kapitole Ministerstva obrany v oblastech, ve kterých byly zjištěny nedostatky v kontrolních akcích č. 18/02, č. 18/17, č. 19/13 a č. 19/20**

Kontrolní akce (dále také „KA“) byla zařazena do plánu kontrolní činnosti Nejvyššího kontrolního úřadu (dále také „NKÚ“) na rok 2023 pod číslem 23/30. Kontrolní akci řídil a kontrolní závěr vypracoval člen NKÚ Ing. Jan Kinšt.

Cílem kontroly bylo prověřit, zda Ministerstvo obrany v oblastech, ve kterých byly zjištěny nedostatky v předchozích kontrolních akcích NKÚ, hospodaří se státním majetkem a vynakládá peněžní prostředky státního rozpočtu účelně, hospodárně, efektivně a v souladu s právními předpisy.

Kontrolováno bylo období od roku 2019 do roku 2023, v případě věcných souvislostí i období předcházející a období do ukončení kontroly.

Kontrola byla prováděna u kontrolované osoby v období od listopadu 2023 do června 2024.

#### **Kontrolovaná osoba:**

Ministerstvo obrany (dále také „MO“).

**Kolegium NKÚ** na svém XI. jednání, které se konalo dne 5. srpna 2024,

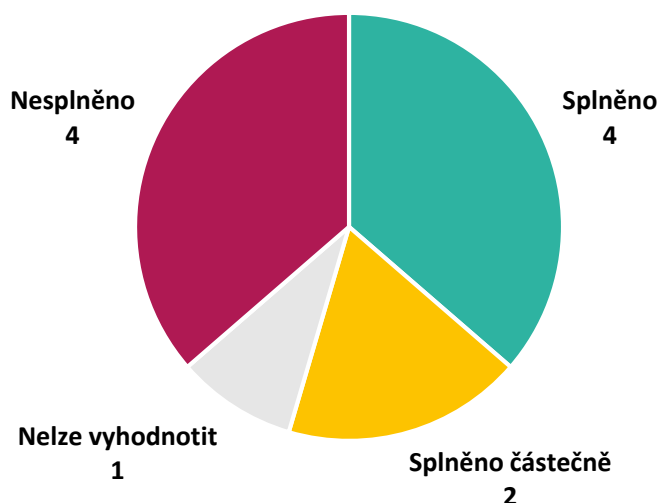
**schválilo** usnesením č. 8/XI/2024

**kontrolní závěr** v tomto znění:

**NKÚ v minulosti zjistil u MO nedostatky při těchto vybraných kontrolních akcích:**

- KA č. 18/02 – *Nemovitý majetek a peněžní prostředky státu související s tímto majetkem určené na zabezpečení úkolů Armády České republiky;*
- KA č. 18/17 – *Majetek a peněžní prostředky státu vynakládané na pořízování a distribuci výstroje příslušníků Armády České republiky;*
- KA č. 19/13 – *Obrněná technika Armády České republiky;*
- KA č. 19/20 – *Vysokoškolské vzdělávání příslušníků bezpečnostních sborů a vojáků ozbrojených sil.*

**NKÚ vyhodnotil účinnost 11 opatření uložených vládou k odstranění zjištěných nedostatků takto:**



**Opatření, která NKÚ vyhodnotil jako nesplněná nebo jen splněná částečně:**

- MO nezajistilo, aby investiční záměry akcí obsahovaly požadované vyjádření efektivnosti vložených prostředků.
- MO neplnilo vlastní plán snižování deficitu peněžních prostředků na pořízování výstroje pro příslušníky AČR.
- MO dosud nezavedlo elektronický objednávkový systém, který by zjednodušil a urychlil výdej výstroje pro všechny příslušníky AČR.
- MO neplní stanovenou provozuschopnost tanků a nezajistilo dostatečnou zásobu náhradních dílů potřebných pro jejich opravy.
- MO neudrhuje v centrálním skladě zásobu výstroje pro případ neplánovaných požadavků, pokrytí výpadků dodávek a další nepředvídatelné situace.
- MO nevypracovalo příslušné postupy, a proto nedokáže vyhodnocovat náklady na životní cyklus vojenské techniky, zejména během jejího užívání.

## I. Shrnutí a vyhodnocení

**1.1** NKÚ provedl kontrolu, jejímž cílem bylo prověřit, zda Ministerstvo obrany v oblastech, ve kterých byly zjištěny nedostatky v předchozích kontrolních akcích NKÚ, hospodaří se státním majetkem a vynakládá peněžní prostředky státního rozpočtu (dále také „peněžní prostředky“) účelně, hospodárně, efektivně a v souladu s právními předpisy. Opatření MO se týkala nedostatků, které NKÚ zjistil v:

- KA č. 18/02 – *Nemovitý majetek a peněžní prostředky státu související s tímto majetkem určené na zabezpečení úkolů Armády České republiky;*
- KA č. 18/17 – *Majetek a peněžní prostředky státu vynakládané na pořízování a distribuci výstroje příslušníků Armády České republiky;*
- KA č. 19/13 – *Obrněná technika Armády České republiky;*
- KA č. 19/20 – *Vysokoškolské vzdělávání příslušníků bezpečnostních sborů a vojáků ozbrojených sil.*

**1.2** NKÚ vybral ke kontrole celkem 11 opatření, u kterých prověřil míru jejich splnění a účinnost na hospodaření se státním majetkem a při vynakládání peněžních prostředků v kapitole MO. Kontrolovaný objem peněžních prostředků činil pro oblast nemovitého majetku 2 678,1 mil. Kč, výstroje 4 880,0 mil. Kč, obrněné techniky 5 624,0 mil. Kč a vysokých škol 922,0 mil. Kč, tj. celkem 14 104,0 mil. Kč.

**1.3** NKÚ kontrolou zjistil, že MO nesplnilo některá vládou uložená opatření k odstranění nedostatků zjištěných v předchozích kontrolách NKÚ č. 18/02, č. 18/17, č. 19/13 a č. 19/20. Z jedenácti opatření, která měla zlepšit hospodaření se státním majetkem a vynakládání peněžních prostředků v kapitole MO, nebyla čtyři splněna vůbec a další dvě byla splněna jen částečně. MO tak v těchto případech nepostupovalo v souladu se zákonem<sup>1</sup>, neboť se neřídilo příslušnými usneseními vlády. Nedostatečné plnění opatření má negativní vliv na účelnost, hospodárnost a efektivnost vynakládání peněžních prostředků, zejména v oblasti zajištění výstroje, provozu vojenské techniky a hospodaření s nemovitým majetkem při obnově a modernizaci prioritních vojenských areálů. Nedostatky a rizika zjistil NKÚ i v oblastech, ve kterých opatření splněna byla.

**1.4** Toto celkové shrnutí vyplývá z následujících zjištění z kontroly:

- a) Opatřením uloženým k odstranění nedostatků zjištěných při KA č. 18/02 mělo MO zabezpečit, že mu budou předkládány k registraci pouze investiční záměry (dále také „IZ“), které obsahují vyjádření efektivnosti vložených prostředků spolu se specifikací požadavků na zabezpečení provozu budované nebo obnovované kapacity. MO opatření nesplnilo a tím nevytvořilo jeden z předpokladů pro efektivní vynakládání peněžních prostředků na realizaci akcí programů (viz odst. 4.1 až 4.6).
- b) Opatření uložená k odstranění nedostatků zjištěných při KA č. 18/02 zahrnovala mj. tyto činnosti: provést analýzu potřebnosti nemovitého majetku, snížit související provozní náklady, pokračovat v realizaci projektů revitalizace nemovité infrastruktury. MO sice uvedená opatření splnilo, NKÚ však zjistil významné nedostatky týkající se plnění cílů

---

<sup>1</sup> Zákon České národní rady č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky.

zabezpečení rozvoje a udržování nemovitého majetku. Jedná se zejména o nesplnění některých cílů stanovených na základě analýzy potřeby nemovitého majetku v *Koncepci rozvoje a udržování nemovité infrastruktury v působnosti MO na roky 2020–2035* (dále také „Koncepce“) a neplnění harmonogramu investic do obnovy a modernizace 11 prioritně vybraných vojenských areálů. Dopadem je riziko, že MO nestihne pro nově pořizovanou vojenskou techniku vybudovat nezbytnou nemovitou infrastrukturu (viz odst. 4.7 až 4.14).

- c) Opatření uložené k odstranění nedostatků zjištěných při KA č. 18/17 spočívalo v postupném navyšování rozpočtu MO na pořízení výstroje tak, aby se deficit peněžních prostředků vytvořený v předchozím období dorovnal. MO sice postupně rozpočet na pořízení výstroje navyšovalo, avšak zásoby výstroje odpovídající této částce nenakoupilo. Nedošlo tedy k snižování deficitu peněžních prostředků v oblasti pořízení výstroje stanoveným tempem. MO tak opatření nesplnilo (viz odst. 4.15 až 4.21).
- d) Další opatření uložené k odstranění nedostatků zjištěných při KA č. 18/17 předpokládalo spuštění systému elektronického objednávání výstroje v roce 2022, na který měl navázat projekt zásilkové služby. MO opatření nesplnilo. Peněžní prostředky vynaložené na vybudování elektronického objednávání vyhodnotil NKÚ jako neúčelné, neboť MO do doby ukončení kontroly NKÚ nesplnilo stanovené cíle a zamýšlené dopady zavádění systému pro objednání a distribuci výstroje mezi příslušníky AČR (viz odst. 4.22 až 4.27).
- e) Opatření uložená k odstranění nedostatků zjištěných při KA č. 18/17 zahrnovala také zpracování koncepčních a plánovacích dokumentů pro zabezpečení výstroje a dále udržování zásob výstroje k řešení neplánovaných požadavků, výpadků dodávek a dalších nepředvídatelných situací. Opatření splnilo MO pouze částečně, neboť v době ukončení kontroly NKÚ nemělo dostatečné zásoby výstroje na řešení těchto situací. V centrálním skladu (dále také „sklad“) chyběla necelá pětina výstroje, NKÚ proto vyhodnotil peněžní prostředky vynaložené na zajištění zásoby výstroje jako omezeně efektivní (viz odst. 4.28 až 4.34).
- f) Opatření uložené k odstranění nedostatků zjištěných při KA č. 19/13 zavazuje MO, aby poskytovalo zálohy pouze na základě schválení jejich ekonomické výhodnosti. MO sice opatření splnilo, NKÚ přesto vyhodnotil, že předpoklad pro efektivní, resp. hospodárné<sup>2</sup> vynakládání peněžních prostředků v rámci poskytovaných záloh je zajištěn pouze u těch smluv, na které se nastavené postupy vztahují. Existuje totiž řada finančně významných smluv, u kterých MO na základě výjimek vyhovělo při poskytnutí zálohy požadavkům dodavatelů (viz odst. 4.35 až 4.41).
- g) Opatření uložená k odstranění nedostatků zjištěných při KA č. 19/13 dále zahrnovala mj. vytvoření nových vojenských opravárenských zařízení a v rámci nákupů techniky požadavek na pořizování veškerého materiálu dílenské potřeby. MO sice opatření splnilo, ale z důvodu nenaplnění tabulkových počtů personálu opravárenských kapacit a sedmiletého zpoždění výstavby multifunkční haly vojenského opravárenského zařízení přetrvává dle NKÚ i nadále riziko neekonomického vynakládání peněžních prostředků na údržbu a opravy techniky (viz odst. 4.42 až 4.49).

---

<sup>2</sup> V případě efektivnosti může ekonomická výhodnost spočívat např. v dřívějším dodání vojenské techniky, v případě hospodárnosti se jedná obvykle o slevu z nabídkové ceny.

- h) Další opatření uložené k odstranění nedostatků zjištěných při KA č. 19/13 zavazuje MO, aby do budoucích smluv na pořízení a servisní podporu techniky zahrnulo takové sankce (smluvní pokuty) za nedodržení řádného a včasného plnění, kterými zajistí, že dodavatelé budou poskytovat služby nebo dodávky včas a dojde ke snížení průměrné doby neprovoznosti techniky. NKÚ zjistil, že MO stanovilo pravidla k nastavování výše smluvních pokut. Nárok na smluvní pokutu u kontrolovaných případů do doby ukončení kontroly NKÚ nevznikl, neboť plnění bude probíhat až v následujícím období. NKÚ tak nemohl např. v případě rámcové dohody na servisní podporu ověřit ani dopad přijatého opatření, tj. snížení průměrné doby neprovoznosti obrněné techniky (viz odst. 4.50 až 4.56).
- i) Opatření uložená k odstranění nedostatků zjištěných při KA č. 19/13 také zahrnovala zpracování pokynů ke stanovení zásad pro řízení životního cyklu vojenského materiálu, včetně zásad pro výpočet celkových nákladů životního cyklu pro potřeby posuzování ekonomické výhodnosti nabídek. Opatření splnilo MO pouze částečně, neboť nezpracovalo postupy pro řízení celkových nákladů životního cyklu ve všech jeho etapách. Z tohoto důvodu a s ohledem na pouze částečné využití softwaru na kalkulaci odhadů a sledování těchto nákladů přetrvává dle NKÚ riziko nevhodného vynakládání peněžních prostředků na pořizování vojenského materiálu (viz odst. 4.57 až 4.64).
- j) Opatření uložená k odstranění nedostatků zjištěných při KA č. 19/13 měla zlepšit provozuschopnost tanků a zajistit dostatečnou oběžnou zásobu náhradních dílů potřebných pro jejich vojskové opravy. MO opatření nesplnilo (viz odst. 4.65 až 4.71).
- k) Opatření uložené k odstranění nedostatků zjištěných při KA č. 19/20 spočívalo ve zlepšení odborné připravenosti příslušných zaměstnanců MO tak, aby při evidenci a registraci investiční akce (dále také „akce“) byly vždy nadefinovány parametry akce jako měřitelné věcné ukazatele ve smyslu jejího cíle (účelu). MO opatření splnilo (viz odst. 4.72 až 4.79).

## II. Informace o kontrolované oblasti

**2.1** MO je ústředním orgánem státní správy České republiky (dále také „ČR“) zejména pro zabezpečování obrany ČR, řízení Armády České republiky (dále také „AČR“) a správu vojenských újezdů. Podle ustanovení § 13 zákona č. 219/1999 Sb.<sup>3</sup> je AČR základem ozbrojených sil a organizačně se člení na vojenské útvary a vojenská zařízení.

**2.2** Úkoly AČR jsou uvedeny v ustanoveních § 9, § 10 a části třetí zákona č. 219/1999 Sb. Základním úkolem je příprava k obraně ČR a obrana proti vnějšímu napadení. AČR plní též úkoly, které vyplývají z mezinárodních smluvních závazků ČR, nebo se účastní vojenských cvičení. Úkoly může plnit pouze za předpokladu, že mj. disponuje potřebným nemovitým majetkem, má dostatek výstroje pro příslušníky AČR i provozuschopné techniky a má zabezpečeny vzdělávací potřeby. Právě na tyto oblasti se NKÚ zaměřil v předchozích KA uvedených v následujících odstavcích.

**2.3** KA č. 18/02 – *Nemovitý majetek a peněžní prostředky státu související s tímto majetkem určené na zabezpečení úkolů Armády České republiky* byla zaměřena na nemovitý majetek, s nímž je příslušné hospodařit MO. NKÚ mj. zjistil, že tento majetek převyšuje potřeby AČR, nadbytečně zatěžuje státní rozpočet a zároveň dochází k jeho postupnému zanedbávání.

---

<sup>3</sup> Zákon č. 219/1999 Sb., o ozbrojených silách České republiky.

Vláda na základě návrhu MO k odstranění nedostatků zjištěných kontrolní akcí č. 18/02 uložila svým usnesením<sup>4</sup> ministru obrany provést navržená opatření. O stavu jejich plnění ministr obrany informoval vládu ve vyhodnocení opatření<sup>5</sup>.

**2.4** KA č. 18/17 – *Majetek a peněžní prostředky státu vynakládané na pořízování a distribuci výstroje příslušníků Armády České republiky* prověřila zejména zajištění potřeb výstroje příslušníků AČR a distribuci této výstroje. NKÚ mj. zjistil, že peněžní prostředky vynaložené na zajištění výstroje neodpovídaly výstrojním potřebám AČR a vzhledem k nízkým skladovým zásobám muselo MO výdej výstroje regulovat. Systém distribuce výstroje mezi příslušníky AČR byl zastaralý a neodpovídal technickým možnostem. Vláda na základě návrhu MO k odstranění nedostatků zjištěných kontrolní akcí č. 18/17 uložila svým usnesením<sup>6</sup> ministru obrany provést navržená opatření. O stavu jejich plnění ministr obrany informoval vládu ve vyhodnocení opatření<sup>7</sup>.

**2.5** KA č. 19/13 – *Obrněná technika Armády České republiky* byla zaměřena na peněžní prostředky určené na realizaci akcí pořízení, oprav a udržování obrněné techniky. NKÚ mj. zjistil, že se MO při pořízování nezabývalo celkovými náklady životního cyklu. Dále dostatečně nezabezpečilo opravy a udržování obrněné techniky a nezajistilo přísun náhradních dílů. Zjištěna tak byla vysoká neprovoznost této techniky. Vláda na základě návrhu MO k odstranění nedostatků zjištěných kontrolní akcí č. 19/13 uložila svým usnesením<sup>8</sup> ministru obrany provést navržená opatření. O stavu jejich plnění ministr obrany informoval vládu ve vyhodnocení opatření<sup>9</sup>.

**2.6** KA č. 19/20 – *Vysokoškolské vzdělávání příslušníků bezpečnostních sborů a vojáků ozbrojených sil* prověřila mimo jiné zabezpečování vzdělávacích potřeb AČR. NKÚ mj. zjistil, že MO stanovilo u jedné akce pouze její cíl, ale již nedefinovalo parametry nebo indikátory jako měřitelné věcné ukazatele. Vláda na základě návrhu MO k odstranění nedostatků zjištěných

---

<sup>4</sup> Usnesení vlády ČR ze dne 8. dubna 2019 č. 234, *ke Kontrolnímu závěru Nejvyššího kontrolního úřadu z kontrolní akce č. 18/02 Nemovitý majetek a peněžní prostředky státu související s tímto majetkem určené na zabezpečení úkolů Armády České republiky.*

<sup>5</sup> *Vyhodnocení opatření přijatých ke Kontrolnímu závěru Nejvyššího kontrolního úřadu z kontrolní akce č. 18/02 Nemovitý majetek a peněžní prostředky státu související s tímto majetkem určené na zabezpečení úkolů Armády České republiky* (projednáno na jednání vlády ČR dne 13. července 2020 – bez usnesení).

<sup>6</sup> Usnesení vlády ČR ze dne 30. září 2019 č. 680, *ke Kontrolnímu závěru Nejvyššího kontrolního úřadu z kontrolní akce č. 18/17 Majetek a peněžní prostředky státu vynakládané na pořízování a distribuci výstroje příslušníků Armády České republiky.*

<sup>7</sup> *Vyhodnocení opatření přijatých ke Kontrolnímu závěru Nejvyššího kontrolního úřadu z kontrolní akce č. 18/17 Majetek a peněžní prostředky státu vynakládané na pořízování a distribuci výstroje příslušníků Armády České republiky* (projednáno na jednání vlády ČR dne 1. února 2021 – bez usnesení).

<sup>8</sup> Usnesení vlády ČR ze dne 1. února 2021 č. 90, *ke Kontrolnímu závěru Nejvyššího kontrolního úřadu z kontrolní akce č. 19/13 Obrněná technika Armády České republiky.*

<sup>9</sup> *Vyhodnocení opatření Ministerstva obrany ke Kontrolnímu závěru Nejvyššího kontrolního úřadu z kontrolní akce č. 19/13 Obrněná technika Armády České republiky* (projednáno na jednání vlády ČR dne 25. října 2021 – bez usnesení).

kontrolní akcí č. 19/20 uložila svým usnesením<sup>10</sup> ministru obrany provést navržená opatření. O stavu jejich plnění ministr obrany informoval vládu ve vyhodnocení opatření<sup>11</sup>.

### III. Rozsah kontroly

**3.1** Cílem kontroly bylo prověřit, zda MO v oblastech, ve kterých byly zjištěny nedostatky v předchozích kontrolních akcích NKÚ, hospodaří se státním majetkem a vynakládá peněžní prostředky účelně, hospodárně, efektivně a v souladu s právními předpisy.

**3.2** Ke kontrole bylo vybráno celkem 11 opatření, která vyplynula z kontrolních zjištění z KA uvedených v odstavcích 2.3 až 2.6 a byla uložena vládou k odstranění zjištěných nedostatků. NKÚ považuje realizaci těchto opatření za významnou pro zlepšení stavu hospodaření se státním majetkem a vynakládání peněžních prostředků.<sup>12</sup>

- KA č. 18/02 – *Nemovitý majetek a peněžní prostředky státu související s tímto majetkem určené na zabezpečení úkolů Armády České republiky*
  - A.1 Dodržování právních předpisů – rozpočtových pravidel (viz odst. 4.1 až 4.6);
  - A.2 Stanovení měřitelných cílů v oblasti nemovitého majetku (viz odst. 4.7 až 4.14);
- KA č. 18/17 – *Majetek a peněžní prostředky státu vynakládané na pořizování a distribuci výstroje příslušníků Armády České republiky*
  - B.1 Peněžní prostředky na zajištění výstroje (viz odst. 4.15 až 4.21);
  - B.2 Objednání a distribuce výstroje (viz odst. 4.22 až 4.27);
  - B.3 Vnitřní předpisy pro plánování pořizování výstroje (viz odst. 4.28 až 4.34);
- KA č. 19/13 – *Obrněná technika Armády České republiky*
  - C.1 Zpoždění realizace akcí, u nichž poskytlo MO zálohy dodavatelům (viz odst. 4.35 až 4.41);
  - C.2 Nedostatečná kapacita pro zabezpečení vojskových oprav (viz odst. 4.42 až 4.49);
  - C.3 Nízká provozuschopnost techniky, způsobená také nevhodně stanovenou výší pokut ve smlouvách na její servisní podporu (viz odst. 4.50 až 4.56);
  - C.4 Absence plánování celkových nákladů životního cyklu obrněné techniky (viz odst. 4.57 až 4.64);
  - C.5 Nízká provozuschopnost modernizovaných tanků (viz odst. 4.65 až 4.71);
- KA č. 19/20 – *Vysokoškolské vzdělávání příslušníků bezpečnostních sborů a vojáků ozbrojených sil*
  - D.1 Chybějící parametr u akce (viz odst. 4.72 až 4.79).

**3.3** NKÚ stanovil v návaznosti na informace uvedené MO v rámci 11 opatření jedno či několik kritérií pro hodnocení účelnosti, hospodárnosti a efektivnosti vynaložených, resp. vynakládaných peněžních prostředků na danou oblast (viz odst. 3.4 až 3.7). NKÚ dále ověřil ve

---

<sup>10</sup> Usnesení vlády ČR ze dne 17. května 2021 č. 458, *ke Kontrolnímu závěru Nejvyššího kontrolního úřadu z kontrolní akce č. 19/20 Vysokoškolské vzdělávání příslušníků bezpečnostních sborů a vojáků ozbrojených sil.*

<sup>11</sup> *Vyhodnocení opatření Ministerstva obrany ke Kontrolnímu závěru Nejvyššího kontrolního úřadu z kontrolní akce č. 19/20 Vysokoškolské vzdělávání příslušníků bezpečnostních sborů a vojáků ozbrojených sil* (projednáno na jednání vlády ČR dne 9. března 2022 – bez usnesení).

<sup>12</sup> Následující číslování jednotlivých opatření A.1 až D.1 si zvolil NKÚ a odpovídá jejich pořadí uvedenému v části IV. tohoto kontrolního závěru.

vhodných případech účinnost příslušného opatření na kontrolním vzorku akcí, resp. smluv a rámcových dohod.

**3.4** KA č. 18/02 – *Nemovitý majetek a peněžní prostředky státu související s tímto majetkem určené na zabezpečení úkolů Armády České republiky* – NKÚ považoval:

- v části A.1 za jeden z předpokladů pro efektivní vynakládání peněžních prostředků na realizaci akcí programů investiční záměr obsahující vyjádření efektivnosti vložených prostředků. Účinnost opatření ověřil na třech akcích<sup>13</sup> pořízení nemovitého majetku financovaných z programu 107V75 – *Zabezpečení civilně-správní části MO a státní příspěvkové organizace* (dále také „program 107V75“), které MO registrovalo<sup>14</sup> po přijetí opatření ke KA č. 18/02;
- v části A.2 koncepční, plánovací a rozpočtovou činnost MO a peněžní prostředky na ni vynaložené za účelné (viz příloha č. 1), pokud MO splnilo cíle Koncepce dle časových milníků, a dále za předpoklady pro hospodárné vynakládání peněžních prostředků, pokud MO vyhodnocovalo potřebnost nemovitého majetku a následně nakládalo s nepotřebným nemovitým majetkem s co nejnižšími náklady, a to při dodržení kvality úkolů plněných v oblasti hospodaření s nemovitým majetkem.

**3.5** KA č. 18/17 – *Majetek a peněžní prostředky státu vynakládané na pořizování a distribuci výstroje příslušníků Armády České republiky* – NKÚ považoval:

- v části B.1 akviziční činnost MO a peněžní prostředky na ni vynaložené za účelné, pokud MO nakoupilo zásoby výstroje v objemu dle výše schváleného rozpočtu a tím došlo ke snižování deficitu peněžních prostředků v oblasti pořízení výstroje stanoveným tempem;
- v části B.2 peněžní prostředky vynaložené na vznik systému elektronického objednávkového způsobu výdeje výstroje za účelné, pokud MO plánovaný systém pro objednání a budoucí distribuci výstroje skutečně vybudovalo, je využíván a vedl ke zjednodušení a urychlení výdeje výstroje příslušníkům AČR;
- v části B.3 peněžní prostředky vynaložené na zajištění potřebné zásoby výstroje ve skladu za efektivní, pokud MO ve srovnání s objemem přidělených peněžních prostředků dosáhlo při nákupu zásoby výstroje k řešení neplánovaných požadavků, pokrytí výpadků dodávek a dalších nepředvídatelných situací nejvýše možného rozsahu a přínosu úkolů plněných v oblasti zajištění výstroje (tj. výše zásoby odpovídá stanoveným potřebám).

**3.6** KA č. 19/13 – *Obrněná technika Armády České republiky* – NKÚ považoval:

- v části C.1 peněžní prostředky vynaložené v rámci poskytnutých záloh za efektivní, resp. hospodárné, pokud byly vždy poskytnuty na základě schválené ekonomické výhodnosti. Účinnost opatření ověřil na smlouvě na pořízení<sup>15</sup>, resp. na technické zhodnocení<sup>16</sup> obrněné techniky;

---

<sup>13</sup> Akce č. 107V752001901 *Vyškov – výstavba ubytovny pro základní přípravu – realizace*, akce č. 107V752001921 *Lipník – rekonstrukce tepelných zdrojů – realizace* a akce č. 107V752002208 *VUZ Dědina – rekonstrukce ubytovny – realizace*.

<sup>14</sup> Dle ustanovení § 12 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla).

<sup>15</sup> Akce č. 107V081002044 *Dělo NATO – nákup*.

<sup>16</sup> Akce č. 107V081001921 *Tank T-72 M4CZ – technické zhodnocení*.



- v části C.2 za jeden z předpokladů pro hospodárné vynakládání peněžních prostředků na údržbu a opravy techniky, pokud MO pořizovalo s technikou i veškerý materiál dílenské potřeby. Účinnost opatření ověřil na smlouvě na pořízení<sup>15</sup> obrněné techniky;
- v části C.3 za jeden z předpokladů pro hospodárné vynakládání peněžních prostředků v rámci smluvních vztahů zpracování a dodržování vnitřního předpisu, resp. metodického pokynu, který obsahuje pravidla pro nastavení výše smluvních pokut. Účinnost opatření ověřil na smlouvě na pořízení<sup>15</sup>, resp. rámcové dohodě na servisní podporu<sup>17</sup> obrněné techniky;
- v části C.4 za jeden z předpokladů pro hospodárné vynakládání peněžních prostředků na pořízení vojenského materiálu zpracování a dodržování vnitřních předpisů, které obsahují pravidla pro řízení a výpočet celkových nákladů životního cyklu;
- v části C.5 za jeden z předpokladů pro účelné vynakládání peněžních prostředků na vojskové opravy tanků, pokud MO zajistilo při plnění stanovených úkolů v rámci zajištění provozuschopnosti tanků oběžnou zásobu náhradních dílů.

**3.7** KA č. 19/20 – *Vysokoškolské vzdělávání příslušníků bezpečnostních sborů a vojáků ozbrojených sil* – NKÚ považoval:

- v části D.1 za jeden z předpokladů pro účelné vynakládání peněžních prostředků na realizaci akcí, pokud MO v rámci přípravy akce (evidence a registrace) definovalo parametry akce jako měřitelné věcné ukazatele ve smyslu jejího cíle (účelu). Účinnost opatření ověřil na čtyřech akcích<sup>18</sup> pořízení nemovitého majetku financovaných z programu 107V75.

**3.8** Kritéria pro posouzení souladu s právními předpisy čerpal NKÚ ze zákona České národní rady č. 2/1969 Sb. a zákona č. 218/2000 Sb. Pojmy hospodárnost, efektivnost a účelnost vymezuje ustanovení § 2 písm. m), n) a o) zákona č. 320/2001 Sb.<sup>19</sup>

**3.9** Kontrolovaným obdobím byly roky 2019 až 2023, v případě věcných souvislostí i období předcházející a následující. Kontrolovaný objem peněžních prostředků činil pro oblast nemovitého majetku 2 678,1 mil. Kč, výstroje 4 880,0 mil. Kč, obrněné techniky 5 624,0 mil. Kč a vysokých škol 922,0 mil. Kč, tj. celkem 14 104,0 mil. Kč.

**Pozn.:** Právní předpisy uvedené v tomto kontrolním závěru jsou aplikovány ve znění účinném pro kontrolované období. Hodnoty peněžních prostředků zahrnují ceny včetně DPH, pokud není uvedeno jinak.

<sup>17</sup> Rámcová dohoda *Komplexní servisní podpora techniky na podvozku TITUS 6x6 KOVVŠ, KOVS a MKPP*.

<sup>18</sup> Jediné dvě kontrolovatelné akce č. 107V751003149 *Brno – kas. Černá pole – logistické centrum – výstavba* a č. 107V751003151 *Brno – Kounicova 44, rekonstrukce vnější části budovy*, u kterých je příjemcem podpory Univerzita obrany v Brně (která byla kontrolována v rámci KA č. 19/20), nebyly v době ukončení kontroly NKÚ dokončeny. NKÚ proto do kontrolního vzorku vybral ještě dvě již dokončené akce obdobného charakteru uskutečněné dalšími příjemci podpory (akce č. 107V752001919 *Jaroměř – decentralizace tepelného zdroje, vybudování plynovodu – realizace*, akce č. 107V752001921 *Lipník – rekonstrukce tepelných zdrojů*) tak, aby mohl účinnost opatření ověřit.

<sup>19</sup> Zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole).

## IV. Podrobné skutečnosti zjištěné kontrolou

### A. Opatření k odstranění zjištěných nedostatků vyplývajících z kontrolního závěru NKÚ z KA č. 18/02 – *Nemovitý majetek a peněžní prostředky státu související s tímto majetkem určené na zabezpečení úkolů Armády České republiky*

#### A.1 Dodržování právních předpisů – rozpočtových pravidel

##### → *Co vláda uložila a jaká provedlo MO opatření k odstranění zjištěných nedostatků?*

**4.1** NKÚ v KA č. 18/02 mj. zjistil, že MO nepostupovalo v souladu s ustanovením § 12 odst. 6 zákona č. 218/2000 Sb. tím, že registrovalo IZ, ve kterých Armádní Servisní, příspěvková organizace, (dále také „AS-PO“) neuvedla vyjádření efektivnosti vložených prostředků spolu se specifikací požadavků na zabezpečení provozu budované nebo obnovované kapacity.

**4.2** Vláda na základě návrhu MO k odstranění nedostatků zjištěných při KA č. 18/02 uložila svým usnesením<sup>4</sup> ministru obrany, aby organizačními opatřeními u AS-PO zabezpečil, že Ministerstvu obrany budou předkládány k registraci pouze IZ, ve kterých budou uvedena vyjádření efektivnosti vložených prostředků spolu se specifikací požadavků na zabezpečení provozu budované nebo obnovované kapacity.

**4.3** MO v rámci vyhodnocení realizace opatření k odstranění nedostatků zjištěných při KA č. 18/02<sup>5</sup> mj. zopakovalo, že organizačními opatřeními přijatými u AS-PO, zejména v oblasti vnitřního kontrolního systému, je zabezpečeno, že mu jsou předkládány k registraci pouze IZ obsahující vyjádření efektivnosti vložených prostředků spolu se specifikací požadavků na zabezpečení provozu budované nebo obnovované kapacity. Registrovány měly být pouze IZ obsahující kompletní podklady. Opatření bylo dle MO splněno.

→ *Vyhodnocení NKÚ: Nápravu zjištěného nedostatku Ministerstvo obrany v praxi neprovedlo, proto při realizaci akcí programů přetrvává riziko neefektivního vynakládání peněžních prostředků.*

**4.4** NKÚ posoudil splnění opatření uloženého usnesením vlády<sup>4</sup>. Ověřoval, zda MO postupovalo v souladu s ustanovením § 12 odst. 6 (s účinností do 31. prosince 2021), resp. ustanovením § 12 odst. 7 (s účinností od 1. ledna 2022) zákona č. 218/2000 Sb., tj. registrovalo akce na základě správně vyplněného IZ. NKÚ považoval IZ obsahující vyjádření efektivnosti vložených prostředků za jeden z předpokladů pro efektivní vynakládání peněžních prostředků na realizaci akcí programů.

**4.5** NKÚ ověřil plnění opatření na vzorku tří IZ akcí programu 107V75: č. 107V752001901 *Vyškov – výstavba ubytovny pro základní přípravu – realizace*, č. 107V752001921 *Lipník – rekonstrukce tepelných zdrojů – realizace* a č. 107V752002208 *VUZ Dědina – rekonstrukce ubytovny – realizace*. Zjistil, že IZ všech výše uvedených akcí měly sice vyplněny příslušné části týkající se vyjádření efektivnosti vložených prostředků spolu se specifikací požadavků na zabezpečení provozu budované nebo obnovované kapacity, vložený text však neobsahoval mj. vyjádření efektivnosti vložených prostředků (viz příklad č. 1). MO tak nepostupovalo dle ustanovení § 12 odst. 6 (u akce č. 107V752001921), resp. ustanovení § 12 odst. 7 (u akce č. 107V752001901 a akce č. 107V752002208) zákona č. 218/2000 Sb., když jako správce programu 107V75 registrovalo akce, přestože AS-PO v IZ nevyjádřila efektivnost vložených peněžních prostředků a nspecifikovala požadavky na zabezpečení provozu budované nebo obnovované kapacity tak, jak stanovila dokumentace programu 107V75.

#### **Příklad č. 1**

AS-PO uvedla v IZ ze dne 3. března 2020 akce č. 107V752001901 Vyškov – výstavba ubytovny pro základní přípravu – realizace k vyjádření efektivnosti vložených prostředků: „Požadavek na realizaci projektu ubytoven pro základní přípravu vznikl ze strany Vojenské akademie Vyškov. Důvodem je zabezpečení provozu základní přípravy.“ Ke specifikaci požadavků na zabezpečení provozu budované nebo obnovované kapacity uvedla: „Jedná se o existující centrum výcviku, které bude po dostavbě přemístěno. Budoucí provoz bude tedy zabezpečen stávajícími pracovníky AČR.“ IZ neobsahoval údaje požadované dokumentací programu 107V75 pro vyjádření efektivnosti vložených prostředků ani specifikace požadavků na zabezpečení provozu, např. podrobné podmínky, za kterých bude akce efektivní, a zda budou tyto podmínky dosaženy, kalkulace nákladů nebo porovnání výdajů dosud pro objekt obvyklých a výdajů pro další provoz objektu apod. MO přesto akci dne 26. května 2022 registrovalo.

**4.6 NKÚ proto shrnuje a vyhodnocuje,** že MO opatření k odstranění nedostatků zjištěných kontrolní akcí č. 18/02 nesplnilo a nepostupovalo tak v souladu s ustanovením § 21 zákona České národní rady č. 2/1969 Sb., neboť se neřídilo usnesením vlády<sup>4</sup>. Nevytvořilo tím také jeden z předpokladů pro efektivní vynakládání peněžních prostředků na realizaci akcí programu 107V75.

#### **A.2 Stanovení měřitelných cílů v oblasti nemovitého majetku**

→ **Co vláda uložila a jaká provedlo MO opatření k odstranění zjištěných nedostatků?**

**4.7** NKÚ v KA č. 18/02 mj. zjistil, že MO nemá žádný souhrnný dokument, který by byl na oblasti rozvoje a udržování nemovitého majetku zaměřen a v těchto oblastech stanovil měřitelné cíle, a ve kterém by byl uveden rozsah nemovitostí potřebných pro AČR, resp. MO. Optimalizace objemu a struktury nemovitého majetku měla dle NKÚ snížit objem peněžních prostředků potřebných na jeho správu, provoz i investice do něj.

**4.8** Vláda na základě návrhu MO k odstranění nedostatků zjištěných při KA č. 18/02 uložila svým usnesením<sup>4</sup> ministru obrany, aby MO provedlo analýzu potřebnosti nemovitého majetku, se kterým je příslušné hospodařit, není dosud prohlášen za nepotřebný a je určen k využití AČR. Na základě toho mělo MO navrhnout nevyužitelný majetek k prohlášení za nepotřebný a připravit tento majetek k nakládání s ním tak, aby byly sníženy jeho provozní náklady. Dále se MO zavázalo pokračovat v realizaci projektů revitalizace nemovité infrastruktury a stanovit v návaznosti na potřeby AČR další areály a objekty předpokládané k využití AČR. Studie objemového a prostorového řešení, které měly být využity k dalšímu plánování akcí nebo změnám programů, měly obsahovat i odhad objemu peněžních prostředků nutných na obnovu a modernizaci. MO mělo opatření splnit do 31. prosince 2019.

**4.9** MO v rámci vyhodnocení realizace opatření k odstranění nedostatků zjištěných při KA č. 18/02<sup>5</sup> mj. uvedlo, že jeho zásadní reakcí na nedostatky zjištěné NKÚ bylo vydání historicky první koncepce v oblasti nemovitého majetku. Cílovým stavem Koncepce ze dne 12. května 2020 bylo zabezpečit rozvoj a udržování nemovitého majetku dle potřeb MO. Dále MO uvedlo, že v roce 2019 zpracovalo prostorové a kapacitní studie na využití a optimalizaci 11 prioritně vybraných vojenských areálů a že na základě vyhodnocení potřebnosti nemovitého majetku pro AČR byl nevyužitelný nemovitý majetek prohlášen za nepotřebný a zapsán do novelizovaného registru nepotřebného nemovitého majetku. Opatření bylo dle MO průběžně plněno.

**→ Vyhodnocení NKÚ: Nápravu zjištěného nedostatku sice MO provedlo, ale stanovené cíle v oblasti nemovitého majetku splnilo jen částečně, ...**

**4.10** NKÚ posoudil splnění opatření uložených usnesením vlády<sup>4</sup> a zjišťoval, zda schválená Koncepce obsahuje pro oblast nemovitého majetku měřitelné cíle a časové milníky určené pro jejich dosažení. NKÚ považoval koncepční, plánovací a rozpočtovou činnost MO a peněžní prostředky na ni vynaložené za účelné, pokud MO splnilo cíle Koncepce dle časových milníků. Za předpoklady pro hospodárné vynakládání peněžních prostředků považoval, pokud MO vyhodnocovalo potřebnost nemovitého majetku a následně nakládalo s nepotřebným nemovitým majetkem s co nejnižšími náklady, a to při dodržení kvality úkolů plněných v oblasti hospodaření s nemovitým majetkem.

**4.11** MO stanovilo v Koncepci k milníku v roce 2022 splnění osmi cílů, z nich NKÚ na základě vlastní analýzy vybral tři jako stěžejní. Stěžejní cíle jsou dle NKÚ klíčové jak pro splnění cílového stavu Koncepce, tj. zabezpečení rozvoje a udržování nemovitého majetku dle potřeb MO, tak tím, že jejich splnění povede ke snížení objemu peněžních prostředků potřebných na správu, provoz i investice do nemovitého majetku (viz odst. 4.7). Jednalo se o:

- provedení pasportizace jednotlivých stavebních objektů a zaznamenání aktuálních dat o nemovitém majetku v informačním systému MO;
- dosažení poklesu odepsanosti nemovitého majetku;
- snižování hodnoty nepotřebného nemovitého majetku.

NKÚ kontrolou zjistil, že MO splnilo šest z osmi cílů včetně dvou dle NKÚ stěžejních. Naopak nesplnilo stěžejní cíl provedení pasportizace jednotlivých stavebních objektů a zaznamenání aktuálních dat o nemovitém majetku v informačním systému MO ani cíl navýšení počtu zaměstnanců v oblasti přípravy, realizace, akvizice, přejímky a zaúčtování staveb.

**→ ... což vede ke zhoršování stavu nemovitého majetku a k riziku, že MO nestihne pro nově pořizovanou vojenskou techniku vybudovat nezbytnou nemovitou infrastrukturu.**

**4.12** Jak je uvedeno v odst. 4.9, MO v roce 2019 vybralo 11 prioritních vojenských areálů, ke kterým nechalo vypracovat prostorové a kapacitní studie na jejich využití a optimalizaci (tzv. první etapa). NKÚ ověřil, že studie obsahují i odhad objemu peněžních prostředků nutných na obnovu a modernizaci areálů. MO dále v roce 2020 vytipovalo na základě potřeb AČR další prioritní areály a objekty určené k obnově a modernizaci (tzv. druhá etapa). V roce 2022 vyhodnotilo průběh první etapy a vzhledem k jejímu minimálnímu plnění posunulo vypracování prostorových a kapacitních studií druhé etapy až na rok 2026. A to při splnění podmínky, že první etapa bude v roce 2026 splněna minimálně z 50 %. NKÚ zjistil, že MO v letech 2019–2023 uskutečnilo akce za cca 2 mld. Kč, což činí pouze 14,5 % z plánované částky první etapy obnovy a modernizace areálů do roku 2025 (z plánovaných 14 mld. Kč). NKÚ tak upozorňuje, že v důsledku posouvání realizace akcí v čase bude pravděpodobně docházet k dalšímu zhoršování stavu nemovitého majetku a z toho vyplývající nezbytnosti dodatečných výdajů MO na jeho obnovu a modernizaci, a tedy neekonomickému vynakládání peněžních prostředků. NKÚ na základě zjištěných skutečností identifikoval dále významné riziko, že MO nestihne pro nově pořizovanou vojenskou techniku nezbytnou infrastrukturu vybudovat (viz příklad č. 2).

#### **Příklad č. 2**

MO uzavřelo dne 30. září 2021 smlouvu Dělo NATO – nákup s tím, že první kusy vojenské techniky budou dodány v roce 2026. Areál v Jincích, kde je umístěn příslušný 13. dělostřelecký pluk AČR, zařadilo proto MO do první etapy obnovy a modernizace areálů do roku 2025. Následně však MO rozhodnutí změnilo, když areál Jince nahradilo areálem v Chrudimi a přeřadilo jej až do druhé etapy. Koncem roku 2021 interní audit MO zjistil, že v areálu Jince neprobíhá modernizace a výstavba související s nákupem děl, ačkoliv stav zanedbané nemovité infrastruktury je znám a hrozí riziko, že pro děla nebude mít MO připravené odpovídající garáže a související technologie, a může dojít ke ztrátě garancí ze strany dodavatele děl. Tím, že MO odložilo vypracování prostorových a kapacitních studií druhé etapy obnovy a modernizace areálů až na rok 2026, identifikoval NKÚ riziko, že MO nestihne odpovídající nemovitou infrastrukturu dle harmonogramu dodávek děl vybudovat.

**4.13** MO, resp. AČR provádí průběžné mapování a vyhodnocování potřebnosti nemovitého majetku formou pravidelných dislokačních průzkumů. Cílem je určení (ne)potřebnosti nemovitého majetku, souvisejících nákladů, nutnosti provedení investic či oprav. MO výstupy z průzkumů každoročně zpracovává do „souhrnných přehledů užívaných a uvolňovaných objektů“ a dále vytváří „plány nakládání s nepotřebným majetkem“. NKÚ dále prověřoval, zda dochází ke snižování provozních výdajů na nepotřebný nemovitý majetek. Zjistil, že MO provozní výdaje (zejména na ostrahu a údržbu) výrazně snížilo (v roce 2017 činily 32,5 mil. Kč oproti 4,3 mil. Kč v roce 2022). MO hradí ostrahu zajišťovanou externími subjekty pouze u rozsáhlejších vojenských objektů, u menších ji zajišťuje vlastními silami. Údržbu zajišťuje jen v havarijních případech také vlastními silami. MO těmito kroky vytvořilo předpoklady pro hospodárné vynakládání peněžních prostředků na nepotřebný nemovitý majetek.

**4.14 NKÚ proto shrnuje a vyhodnocuje,** že MO sice opatření k odstranění nedostatků zjištěných kontrolní akcí č. 18/02 splnilo a postupovalo tak v souladu s ustanovením § 21 zákona České národní rady č. 2/1969 Sb., neboť se řídilo usnesením vlády<sup>4</sup>, ale NKÚ zjistil významné nedostatky týkající se plnění cílů zabezpečení rozvoje a udržování nemovitého majetku. Zejména obnova a modernizace 11 prioritně vybraných vojenských areálů neprobíhají podle stanoveného časového a finančního plánu. Dopadem je riziko, že MO nestihne pro nově pořizovanou vojenskou techniku vybudovat nezbytnou infrastrukturu. MO dále nespĺnilo dva z osmi cílů Koncepce k milníku v roce 2022. NKÚ proto na základě vlastní hodnoticí škály (viz příloha č. 1) vyhodnotil koncepční, plánovací a rozpočtovou činnost MO a peněžní prostředky na ni vynaložené jako účelné s mírnými nedostatky.

### **B. Opatření k odstranění zjištěných nedostatků vyplývajících z kontrolního závěru NKÚ z KA č. 18/17 – Majetek a peněžní prostředky státu vynakládané na pořizování a distribuci výstroje příslušníků Armády České republiky**

#### **B.1 Peněžní prostředky na zajištění výstroje**

→ *Co vláda uložila a jaká provedlo MO opatření k odstranění zjištěných nedostatků?*

**4.15** NKÚ v KA č. 18/17 zjistil, že peněžní prostředky vynaložené na zajištění výstroje v letech 2015 až 2017 neodpovídaly výstrojním potřebám AČR. Vytvářel se tak deficit skladových zásob výstroje, který vedl k regulaci množství vydávaných výstrojních součástek.

**4.16** Vláda na základě návrhu MO k odstranění nedostatků zjištěných při KA č. 18/17 uložila svým usnesením<sup>6</sup> ministru obrany, aby přijal opatření k postupnému navýšování rozpočtu na pořízení výstroje (0,77 mld. Kč pro rok 2019, 1,04 mld. Kč pro rok 2020, 1,18 mld. Kč pro rok

2021 a 1,61 mld. Kč pro rok 2022, tj. v období 2019–2022 celkově 4,60 mld. Kč). Dále MO předpokládalo, že do roku 2026 by se měl deficit peněžních prostředků v oblasti pořízení výstroje dorovnat na požadovanou částku cca 2 mld. Kč ročně.

**4.17** MO v rámci vyhodnocení realizace opatření k odstranění nedostatků zjištěných při KA č. 18/17<sup>7</sup> mj. uvedlo, že splnilo opatření k postupnému navyšování rozpočtu na pořízení výstroje. V roce 2019 byl objem peněžních prostředků čerpán ve výši 0,73 mld. Kč, rozpočet<sup>20</sup> pro rok 2020 byl 1,40 mld. Kč a plán pro rok 2021 činil 1,27 mld. Kč, resp. 1,61 mld. Kč pro rok 2022 (tj. v období 2019–2022 celkově 5,01 mld. Kč), přičemž deficit peněžních prostředků v oblasti pořízení výstroje bude dorovnán na cca 2 mld. Kč ročně do roku 2026. Opatření bylo dle MO plněno.

**→ Vyhodnocení NKÚ: Nápravu zjištěného nedostatku MO v praxi neprovedlo, neboť nedošlo ke snižování deficitu peněžních prostředků v oblasti pořízení výstroje stanoveným tempem.**

**4.18** NKÚ posoudil splnění opatření uloženého usnesením vlády<sup>6</sup>. NKÚ považoval akviziční činnost MO a peněžní prostředky na ni vynaložené za účelné, pokud MO nakoupilo zásoby výstroje v objemu dle výše schváleného rozpočtu a tím došlo ke snižování deficitu peněžních prostředků v oblasti pořízení výstroje stanoveným tempem.

**4.19** NKÚ zjistil, že schválený rozpočet na pořízení výstroje v období 2019–2023 postupně narůstal z 0,72 mld. Kč (2019) až na 1,64 mld. Kč (2024), viz tabulka č. 1. V období 2019–2022 však nakoupilo MO výstroj pouze za 3,77 mld. Kč, tedy za méně, než činila plánovaná částka dle opatření ve výši 4,60 mld. Kč, resp. dle „vyhodnocení realizace opatření“ ve výši 5,01 mld. Kč (viz odst. 4.17). MO tak opatření nespĺnilo.

**4.20** V kontrolovaném období let 2019–2023 činil schválený rozpočet na pořízení výstroje 6,26 mld. Kč, MO však vyčerpalo z této částky pouze 78 % (4,88 mld. Kč).<sup>21</sup> MO tak nenakoupilo zásoby výstroje v objemu dle výše schváleného rozpočtu, a tak nedošlo ke snižování deficitu peněžních prostředků v oblasti pořízení výstroje stanoveným tempem.

**Tabulka č. 1: Přehled čerpání peněžních prostředků na pořízení výstroje (v mld. Kč)**

	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2019–2023
<b>Schválený rozpočet</b>	0,72	1,12	1,30	1,54	1,58	1,64	6,26
<b>Vyčerpáno</b>	0,73	1,29	0,94	0,81	1,11	–	4,88
<b>Vyčerpáno v %</b>	101 %	115 %	72 %	53 %	70 %	–	78 %

Zdroj: MO.

**4.21 NKÚ proto shrnuje a vyhodnocuje,** že MO opatření k odstranění nedostatků zjištěných kontrolní akcí č. 18/17 nespĺnilo a nepostupovalo tak v souladu s ustanovením § 21 zákona České národní rady č. 2/1969 Sb., neboť se neřídilo usnesením vlády<sup>6</sup>. MO sice rozpočet na pořízení výstroje v období 2019–2023 postupně navyšovalo, ale nedošlo ke snižování deficitu peněžních prostředků v oblasti pořízení výstroje stanoveným tempem (nevyužita zůstala

<sup>20</sup> Jedná se o konečný rozpočet výdajů upravený o všechna rozpočtová opatření, to znamená včetně rozpočtových opatření, kterými byly do rozpočtu zapojeny nároky z nespĺněných výdajů.

<sup>21</sup> Nevyčerpání schváleného rozpočtu odůvodnilo MO pandemií covidu-19 a skokovým nárůstem inflace. NKÚ však zjistil, že uvedené důvody nekorespondují s údaji uvedenými v tabulce č. 1 (např. vyčerpání schváleného rozpočtu v roce 2020, kdy probíhala první vlna pandemie covidu-19, nebo skokový nárůst inflace, ke kterému došlo pouze v roce 2022).

částka 1,38 mld. Kč). NKÚ proto vyhodnotil akviziční činnost MO a peněžní prostředky na ni vynaložené jako omezeně účelné.

## **B.2 Objednání a distribuce výstroje**

### **→ Co vláda uložila a jaká provedlo MO opatření k odstranění zjištěných nedostatků?**

**4.22** NKÚ v KA č. 18/17 zjistil, že systém distribuce výstroje mezi příslušníky AČR je zastaralý a neodpovídá současným technickým možnostem pro účelnou distribuci majetku. Změnu systému přitom zvažovalo MO již v roce 2004, do doby ukončení kontroly NKÚ však plánované projekty neuskutečnilo. MO tak nemělo nastaven systém tak, aby minimalizovalo výdaje a úkony spojené s distribucí výstroje.

**4.23** Vláda na základě návrhu MO k odstranění nedostatků zjištěných při KA č. 18/17 uložila svým usnesením<sup>6</sup> ministru obrany, aby po uzavření smlouvy na technické zhodnocení *Informačního systému logistiky* (dále také „ISL“) zahájilo MO realizaci systému „E-obchod“ (elektronický objednávkový způsob výdeje výstroje z výdejen) s předpokladem plnohodnotného provozu v lednu roku 2022. Zahájení provozu navazující zásilkové služby plánovalo MO nejdříve od ledna roku 2026.

**4.24** MO v rámci vyhodnocení realizace opatření k odstranění nedostatků zjištěných při KA č. 18/17<sup>7</sup> mj. uvedlo, že v lednu 2020 spustilo zkušební provoz systému „VESH“ (výstrojní e-shop), kterým nahradilo systém „E-obchod“ z důvodu neuzavření smlouvy na technické zhodnocení ISL. Plnohodnotný provoz systému „VESH“ plánovalo MO na rok 2021. Cílovým stavem systému distribuce bylo na jeho základě vytvořit zásilkovou službu výstroje. Opatření bylo dle MO plněno.

**→ Vyhodnocení NKÚ: Nápravu zjištěného nedostatku MO neprovedlo, neboť systém distribuce výstroje mezi příslušníky AČR i nadále neodpovídá současným technickým možnostem.**

**4.25** NKÚ posoudil splnění opatření uložených usnesením vlády<sup>6</sup>, přičemž považoval peněžní prostředky vynaložené na vznik systému elektronického objednávkového způsobu výdeje výstroje za účelné, pokud MO plánovaný systém pro objednání a budoucí distribuci výstroje skutečně vybudovalo, je využíván a vedl k zjednodušení a urychlení výdeje výstroje příslušníkům AČR.

**4.26** NKÚ zjistil, že MO vytvořilo vlastními silami systém „OSV“ (objednávkový systém výstroje), který navázal na systém původně nazvaný „VESH“. Testovací provoz off-line OSV probíhal v letech 2020–2021, následoval on-line testovací provoz od října do listopadu roku 2022. Zkušební provoz OSV byl zahájen dne 2. ledna 2023 a měl by trvat do března roku 2025. Přístupové údaje pro přihlášení do OSV vydává MO postupně, v dubnu roku 2024 je mělo pouze 58 % příslušníků AČR. NKÚ dále zjistil, že MO v době ukončení kontroly NKÚ neplánovalo uskutečnit navazující projekt zásilkové služby výstroje, který měl řešit distribuci objednané výstroje z výdejn až na útvar příslušníka AČR. Projekt v červnu roku 2023 odložilo s tím, že bude řešen až v návaznosti na dokončení OSV. MO tak nesplnilo stanovené cíle (plnohodnotný provoz elektronického objednávkového způsobu výdeje výstroje plánovalo na rok 2021, resp. 2022, v době ukončení kontroly NKÚ posunulo termín až na rok 2025 a zároveň odložilo navazující projekt zásilkové služby výstroje). Tím nedošlo k zamýšlenému dopadu, tj. využívání OSV všemi příslušníky AČR a zjednodušení a urychlení výdeje výstroje. Systém distribuce výstroje mezi příslušníky AČR tak i nadále neodpovídá současným technickým možnostem pro fungování systému objednání a distribuce výstroje.

**4.27 NKÚ proto shrnuje a vyhodnocuje,** že MO opatření k odstranění nedostatků zjištěných kontrolní akcí č. 18/17 nesplnilo a nepostupovalo tak v souladu s ustanovením § 21 zákona České národní rady č. 2/1969 Sb., neboť se neřídilo usnesením vlády<sup>6</sup>. NKÚ vyhodnotil peněžní prostředky vynaložené na vybudování OSV jako neúčelné, neboť MO do doby ukončení kontroly NKÚ nesplnilo stanovené cíle a zamýšlené dopady zavádění systému pro objednání a distribuci výstroje mezi příslušníky AČR.

### **B.3 Vnitřní předpisy pro plánování pořizování výstroje**

→ *Co vláda uložila a jaká provedlo MO opatření k odstranění zjištěných nedostatků?*

**4.28** NKÚ v KA č. 18/17 zjistil, že nízké skladové zásoby některých položek výstroje vedly v letech 2015 a 2016 k regulaci výdeje výstroje příslušníkům AČR. Zavedením výstrojních regulací porušilo MO povinnost stanovenou ustanovením § 59 odst. 1 zákona č. 221/1999 Sb.<sup>22</sup>, neboť příslušníkům AČR nezajistilo vhodné podmínky pro řádný a bezpečný výkon služby.

**4.29** Vláda na základě návrhu MO k odstranění nedostatků zjištěných při KA č. 18/17 uložila svým usnesením<sup>6</sup> ministru obrany, aby MO přijalo *koncept rozvoje Výstrojní služby AČR*, zpracovalo *plán zabezpečení výstrojním materiálem* a ve skladu udržovalo zásobu výstroje k řešení neplánovaných požadavků, výpadků dodávek a dalších nepředvídatelných situací.

**4.30** MO v rámci vyhodnocení realizace opatření k odstranění nedostatků zjištěných při KA č. 18/17<sup>7</sup> mj. uvedlo, že *koncept rozvoje Výstrojní služby AČR* bude předložena ke schválení koncem roku 2020 a že zpracovává *plán zabezpečení výstrojním materiálem*. Zároveň zopakovalo, že udržuje ve skladu zásobu výstroje k řešení neplánovaných požadavků, pokrytí výpadků dodávek a dalších nepředvídatelných situací. Opatření bylo dle MO plněno.

→ *Vyhodnocení NKÚ: Nápravu zjištěného nedostatku provedlo MO jen částečně, v době ukončení kontroly NKÚ nedisponovalo MO dostatečnou zásobou výstroje k řešení neplánovaných požadavků, výpadků dodávek a dalších nepředvídatelných situací.*

**4.31** NKÚ posoudil splnění opatření uložených usnesením vlády<sup>6</sup>. NKÚ považoval peněžní prostředky vynaložené na zajištění potřebné zásoby výstroje ve skladu za efektivní, pokud MO ve srovnání s objemem přidělených peněžních prostředků dosáhlo při nákupu zásoby výstroje k řešení neplánovaných požadavků, pokrytí výpadků dodávek a dalších nepředvídatelných situací nejvýše možného rozsahu a přínosu úkolů plněných v oblasti zajištění výstroje (tj. výše zásoby odpovídá stanoveným potřebám).

**4.32** NKÚ ověřil, že MO zpracovává *Plán zabezpečení výstrojním materiálem*. MO dále vydalo dne 5. listopadu 2020 vnitřní předpis<sup>23</sup> k členění druhů zásob majetku, tedy i výstroje, kterým rozdělilo zásoby výstroje na provozní, dispoziční a pro zabezpečení bojové činnosti. Provozní zásoby jsou určeny pro zabezpečení života příslušníků AČR (výcvik, provoz a udržení bojeschopnosti), dispoziční zásoby pro zabezpečení mimořádných úkolů (např. zahraniční mise) a zásoby pro zabezpečení bojové činnosti jsou určeny pro zmobilizování a vedení bojové činnosti. NKÚ dále zjistil, že MO dne 15. dubna 2021 schválilo *Koncept výstrojní služby* (věcně odpovídá *konceptu rozvoje Výstrojní služby AČR*, viz odst. 4.29). Cílem konceptu je zajistit

---

<sup>22</sup> Zákon č. 221/1999 Sb., o vojácích z povolání.

<sup>23</sup> Normativní výnos MO č. 80/2020 Věstníku MO, *Členění druhů zásob majetku pro zajištění úkolů ozbrojených sil České republiky*.



dostatek výstroje a schopnosti plnohodnotného zabezpečení výstrojí a souvisejících služeb. MO následně dne 16. září 2021 vydalo vnitřní předpis<sup>24</sup> (dále také „NTNZ“) k tvorbě a rozsahu norem zásob skladu. Na základě tohoto předpisu má MO v průběhu 10 let (nejpozději do 31. prosince 2030) vytvořit zásobu výstroje podle norem.

**4.33** MO předložilo NKÚ přehled stavu zásob skladu ke dni 8. března 2024. NKÚ analyzoval stavy zásob výstroje pro zabezpečení života příslušníků AČR a mimořádných úkolů (provozní + dispoziční zásoby) a stavy zásob pro zabezpečení bojové činnosti. V případě provozních a dispozičních zásob výstroje zjistil, že MO nemělo vůbec na skladě 19 % výstrojních položek<sup>25</sup>, další zhruba polovina zásob výstroje (54 %) nebyla na skladě v množství požadovaném NTNZ. Rovněž v případě zásob pro zabezpečení bojové činnosti nemělo MO na skladě některé výstrojní položky<sup>26</sup>, další zhruba dvě pětiny zásob výstroje (41 %) nebyly na skladě v množství požadovaném NTNZ. Z toho, že na skladě celkově zcela chybělo 66 z 347 (tj. 19 %) výstrojních položek, vyplývá, že MO nemělo ke dni 8. března 2024 takovou zásobu výstroje, která by potřeby k řešení neplánovaných požadavků, pokrytí výpadků dodávek a dalších nepředvídatelných situací zajistila. Jedním z důvodů tohoto stavu je i nedočerpání schváleného rozpočtu na pořízení výstroje o 1,38 mld. Kč v období 2019–2023 (viz odst. 4.20).

**4.34 NKÚ proto shrnuje a vyhodnocuje,** že MO opatření k odstranění nedostatků zjištěných kontrolní akcí č. 18/17 splnilo jen částečně. V oblasti vystrojování příslušníků AČR zpracovalo koncepční dokumenty a vnitřní předpisy, ale v době ukončení kontroly NKÚ neudržovalo ve skladu (v centrálních zásobách) zásobu výstroje k řešení neplánovaných požadavků, výpadků dodávek a dalších nepředvídatelných situací. Přestože MO rozpočet na pořízení výstroje v období 2019–2023 postupně navyšovalo, nebylo schopno tyto peněžní prostředky vyčerpat. V březnu 2024 tak v centrálním skladu zcela chybělo 19 % výstrojních položek. NKÚ proto vyhodnotil peněžní prostředky vynaložené na zajištění zásob výstroje jako omezeně efektivní.

## **C. Opatření k odstranění zjištěných nedostatků vyplývajících z kontrolního závěru NKÚ z KA č. 19/13 – *Obrněná technika Armády České republiky***

### **C.1 Zpoždění realizace akcí, u nichž poskytlo MO zálohy dodavatelům**

#### **→ Co vláda uložila a jaká provedlo MO opatření k odstranění zjištěných nedostatků?**

**4.35** NKÚ v KA č. 19/13 mj. zjistil, že MO ve většině případů realizovalo akce na pořízení nebo modernizaci obrněné techniky se zpožděním oproti období, na které byly plánovány. V některých případech využilo schválený rozpočet také na úhradu záloh dodavatelům. U akcí souvisejících s obrněnou technikou činily v období let 2016–2018 zálohy na dodávky uskutečněné v pozdějším období 1,25 mld. Kč.

**4.36** Vláda na základě návrhu MO k odstranění nedostatků zjištěných při KA č. 19/13 uložila svým usnesením<sup>8</sup> ministru obrany, aby poskytování záloh provádělo MO na základě ekonomické výhodnosti schválené Sekcí ekonomickou MO. Zálohy měly být zasílány jen na účet dodavatele zřízený pouze za tímto účelem a pravidelně vyhodnocovány.

<sup>24</sup> Nařízení ředitele sekce logistiky MO k tvorbě norem zásob centrálního skladu výstroje – majetek MU 2.1.

<sup>25</sup> Např. boty letní, bunda reflexní, kombinéza nehořlavá zimní, tlumoky speciální nebo reflexní a zásahové vesty.

<sup>26</sup> Např. rukavice kožené zimní, tlumoky, čepice 95 – letní.

**4.37** MO v rámci vyhodnocení realizace opatření k odstranění nedostatků zjištěných při KA č. 19/13<sup>9</sup> mj. uvedlo, že zálohy jsou vždy poskytovány na základě ekonomické výhodnosti schválené Sekcí ekonomickou MO. V případě porušení podmínek čerpání záloh měl být dodavatel penalizován dle smlouvy. Opatření bylo dle MO plněno.

→ **Vyhodnocení NKÚ: Nápravu zjištěného nedostatku sice MO provedlo, ale existuje řada finančně významných smluv, u kterých MO přistoupilo při poskytnutí zálohy na požadavky dodavatelů.**

**4.38** NKÚ posoudil splnění opatření uloženého usnesením vlády<sup>8</sup>. NKÚ považoval peněžní prostředky vynaložené v rámci poskytnutých záloh za efektivní, resp. hospodárné, pokud byly vždy poskytnuty na základě schválené ekonomické výhodnosti.

**4.39** MO stanovilo pravidla pro poskytování záloh vnitřním předpisem<sup>27</sup>. Vyhodnocení ekonomické výhodnosti záloh provádí tak, že aplikuje ukazatel, který vypočte jako rozdíl mezi „standardní výší nabídkové ceny s DPH bez poskytnutí zálohy“ a „vyjednanou koncovou nabídkovou cenou s DPH při poskytnutí zálohy“. Ukazatel nesmí vykazovat zápornou hodnotu. Dalším ukazatelem je „analýza dodavatele-příjemce zálohy“, jehož prostřednictvím MO zohledňuje finanční a nefinanční riziko dodavatele. Postupy při tvorbě obou ukazatelů nebyly v době ukončení kontroly NKÚ podrobněji upraveny. MO nicméně uvedlo, že příslušný metodický pokyn připravuje. NKÚ dále zjistil, že postup pro posuzování ekonomické výhodnosti záloh se neuplatňuje vždy. Existuje řada výjimek. K těm patří zejména smlouvy, jejichž smluvními stranami jsou zástupci vlád států (např. smlouvy typu „vláda-vláda“) a které jsou uzavřeny se státními podniky, v rámci FMF/FMS<sup>28</sup> nebo agentur NATO. MO k tomu uvedlo, že nezbytnost poskytnutí záloh u řady smluv vyplývá z požadavků vybraných dodavatelů, které není schopno ovlivnit. To se týká např. uzavřených smluv se státem Izrael nebo vládou USA.

**4.40** Dodržování nastavených postupů plánoval NKÚ ověřit na dvou smlouvách na pořízení, resp. technické zhodnocení obrněné techniky, které byly jako jediné v kontrolovaném období uzavřeny. Zjistil, že na obě smlouvy se nastavené postupy s ohledem na vybraného dodavatele (státní podnik, resp. státní společnost) aplikovaly pouze podpůrně. Smlouvu *T-72 M4CZ – technické zhodnocení* ze dne 10. září 2020 uzavřelo MO s VOP CZ, s. p. V návaznosti na poskytnutí 38% zálohy z nabídkové ceny ve výši 1,12 mld. Kč poskytl VOP CZ, s. p., slevu MO ve výši 0,02 mld. Kč (tj. 2 %). Smlouvu *Děla NATO – nákup* ze dne 30. září 2021 uzavřelo MO s francouzskou státní společností. V návaznosti na poskytnutí 86% zálohy z nabídkové ceny ve výši 9,77 mld. Kč poskytla státní společnost slevu MO ve výši 1,23 mld. Kč (tj. 13 %). V procesu poskytování a čerpání záloh dle podmínek obou smluv nezjistil NKÚ nedostatky.

**4.41** NKÚ **proto shrnuje a vyhodnocuje**, že MO opatření k odstranění nedostatků zjištěných kontrolní akcí č. 19/13 splnilo a postupovalo tak v souladu s ustanovením § 21 zákona České národní rady č. 2/1969 Sb., neboť se řídilo usnesením vlády<sup>8</sup>. NKÚ přesto vyhodnotil, že předpoklad pro efektivní, resp. hospodárné vynakládání peněžních prostředků v rámci poskytovaných záloh je zajištěn pouze u té části smluv, na kterou se nastavené postupy vztahují, tj. u kterých MO vyhodnotilo ekonomickou výhodnost poskytnutí zálohy. Existuje

---

<sup>27</sup> Normativní výnos MO č. 127/2014 Věstníku MO, *Realizace financování v působnosti rezortu Ministerstva obrany*.

<sup>28</sup> *Foreign Military Financing / Foreign Military Sales*.

totiž řada finančně významných smluv, u kterých MO při poskytnutí zálohy přistoupilo na základě důvodů uvedených v odstavci 4.39 na požadavky dodavatelů.

## **C.2 Nedostatečná kapacita pro zabezpečení vojenských oprav**

### **→ Co vláda uložila a jaká provedlo MO opatření k odstranění zjištěných nedostatků?**

**4.42** NKÚ v KA č. 19/13 mj. zjistil, že AČR nedisponuje dostatečnými dílenskými, technickými a personálními kapacitami k zabezpečení alespoň základních úkolů údržby a oprav techniky (podrobně viz odst. 4.46). Způsob zabezpečení techniky charakterizoval vyšší podíl mimovojskových oprav, často zadávaných dodavatelům v jednacím řízení bez uveřejnění. To vede k vyšším výdajům. Naproti tomu vojsový způsob údržby a oprav snižuje některé náklady, např. na administrativu nebo dopravné. NKÚ proto upozornil na riziko nevhodného navýšování výdajů, pokud zůstane stávající systém údržby a oprav techniky beze změny.

**4.43** Vláda na základě návrhu MO k odstranění nedostatků zjištěných při KA č. 19/13 uložila svým usnesením<sup>8</sup> ministru obrany, aby MO organizačně vytvořilo nová vojenská opravárenská zařízení a aby s technikou pořizovalo i veškerý materiál dílenské potřeby, tj. kompletní katalogy náhradních dílů, dílenské příručky nebo opravárenské a servisní prostředky.

**4.44** MO v rámci vyhodnocení realizace opatření k odstranění nedostatků zjištěných při KA č. 19/13<sup>9</sup> mj. uvedlo, že připravuje projekt na organizační vytvoření nových opravárenských zařízení. U Centra zabezpečení oprav Lázně Bohdaneč, které je nejvyšším vojsovým opravárenským zařízením AČR, plánovalo vystavět novou multifunkční halu pro Úsek oprav Jaroměř. Měla být dokončena v roce 2025 a vést k významnému navýšení opravárenské kapacity. Opatření bylo dle MO plněno.

**→ Vyhodnocení NKÚ: Nápravu zjištěného nedostatku sice MO provedlo, ale i nadále přetrvává riziko nevhodného vynakládání peněžních prostředků na údržbu a opravy techniky.**

**4.45** NKÚ posoudil splnění opatření uloženého usnesením vlády<sup>8</sup>. NKÚ považoval za jeden z předpokladů pro hospodárné vynakládání peněžních prostředků na údržbu a opravy techniky, pokud MO pořizovalo s technikou i veškerý materiál dílenské potřeby.

**4.46** Provádění údržby a oprav techniky člení MO do čtyř úrovní, přičemž první až třetí úroveň je vojsová a probíhá v rámci MO. Oproti tomu čtvrtá úroveň je řešena mimovojskově, tj. externími dodavateli. NKÚ zjistil, že poměr vojsově a mimovojskově prováděné údržby a oprav v období 2019–2023 činil 43 % vs. 57 % (0,96 mld. Kč vs. 1,25 mld. Kč). MO sice v uvedeném období mírně posílilo opravárenské kapacity, jejich průměrná vytiženost se však z důvodu nenaplnění tabulkových počtů personálu pohybovala pod polovinou celkové kapacity. Interní audit MO v roce 2023 zjistil, že tento stav má neblahý vliv na celý systém údržby a oprav. Riziko nevhodného navýšování peněžních prostředků na údržbu a opravy techniky, na které upozornil NKÚ v rámci KA č. 19/13, tak stále trvá.

**4.47** Studie proveditelnosti multifunkční haly pro Úsek oprav Jaroměř byla zpracována v roce 2017. Cílem je vybudovat zařízení, které bude splňovat soudobé i budoucí požadavky na komplexní opravy zavedené i nově zaváděné techniky<sup>29</sup>. Efektivnost výstavby doložilo MO mj. výpočtem roční úspory ve výši 93,75 mil. Kč oproti realizaci údržby a oprav mimovojskově externím dodavatelem. Akci *Jaroměř – multifunkční hala – výstavba* zařadilo Ministerstvo

---

<sup>29</sup> Nabytí schopnosti oprav nově zaváděné techniky v rozsahu šesti opravárenských stání pro kolovou techniku a osmi stání pro pásovou bojovou techniku včetně navazujících provozů a skladů náhradních dílů.

obranu do programu 107V69 – *Udržení a rozvoj schopností logistické podpory* s termínem dokončení v roce 2025. V průběhu kontroly však MO Nejvyššímu kontrolnímu úřadu sdělilo, že výstavbu dokončí z důvodu zpoždění přípravy akce o sedm let později, tedy až v roce 2032. Dopadem odkládání výstavby multifunkční haly je neposílení opravárenské kapacity, která by s ohledem na neplnění ukazatele provozuschopnosti techniky (viz odst. 4.69) pomohla k jeho zlepšení. Současně by to přispělo i ke snížení rizika navyšování peněžních prostředků na údržbu a opravy techniky a tím jejich nevhodného vynakládání, na které upozornil NKÚ v rámci KA č. 19/13 (viz odst. 4.42).

**4.48** NKÚ dále ověřil na smlouvě *Děla NATO – nákup* ze dne 30. září 2021 účinnost opatření pořizovat s technikou i veškerý materiál dílenské potřeby. Zjistil, že MO v této smlouvě mj. vymezilo jednotlivé úrovně oprav, potřebu náhradních dílů, technické požadavky, logistickou podporu i veškerý materiál dílenské potřeby (např. technická dokumentace, katalogy nebo protokoly). Naplnilo tím jeden z předpokladů pro hospodárné vynakládání peněžních prostředků na údržbu a opravy techniky.

**4.49** NKÚ **proto shrnuje a vyhodnocuje**, že MO sice opatření k odstranění nedostatků zjištěných kontrolní akcí č. 19/13 splnilo a postupovalo tak v souladu s ustanovením § 21 zákona České národní rady č. 2/1969 Sb., neboť se řídilo usnesením vlády<sup>8</sup>, ale i nadále přetrvává riziko nevhodného vynakládání peněžních prostředků na údržbu a opravy techniky. Důvodem je jak nenaplnění tabulkových počtů personálu opravárenských kapacit, tak sedmileté zpoždění výstavby multifunkční haly Centra zabezpečení oprav, které by mělo zajistit navýšení kapacity pro komplexní opravy zavedené i nově zaváděné techniky.

### **C.3 Nízká provozuschopnost techniky, způsobená také nevhodně stanovenou výší pokut ve smlouvách na její servisní podporu**

#### **→ Co vláda uložila a jaká provedlo MO opatření k odstranění zjištěných nedostatků?**

**4.50** NKÚ v KA č. 19/13 mj. zjistil, že MO neplnilo stanovený minimální koeficient provozuschopnosti kolových bojových vozidel pěchoty (dále také „KBVP“) a kolových obrněných transportérů (dále také „KOT“) ve výši 85 %. V průběhu plnění smluv na servisní podporu techniky docházelo k problémům se zabezpečením oprav i dodáním náhradních dílů. Smluvní pokuty stanovovalo MO ve výši 0,05 % z ceny jednotlivých položek za každý den prodlení.

**4.51** Vláda na základě návrhu MO k odstranění nedostatků zjištěných při KA č. 19/13 uložila svým usnesením<sup>8</sup> ministru obrany, aby MO v rámci budoucích smluv stanovovalo taková sankční ujednání (smluvní pokuty) za nedodržení jejich řádného a včasného plnění, kterými dosáhne u dodavatele včasného poskytnutí služby nebo dodávky. Tím mělo být dosaženo snížení průměrné doby neprovozuschopnosti KOT a KBVP.

**4.52** MO v rámci vyhodnocení realizace opatření k odstranění nedostatků zjištěných při KA č. 19/13<sup>9</sup> mj. uvedlo, že k zamezení excesů (při vyjednávání, popř. nastavování výše smluvních pokut u zadávacích řízeních), které neumožňují následnou změnu smluvních podmínek, zpracovalo *Metodický pokyn k nastavení výše smluvních pokut a limitace práva na náhradu škody na Sekci vyzbrojování a akvizic Ministerstva obrany* (dále také „Pokyn“). Opatření bylo dle MO plněno.

→ **Vyhodnocení NKÚ: Nápravu zjištěného nedostatku sice MO provedlo zpracováním příslušného vnitřního předpisu, ale NKÚ nemohl ověřit jeho aplikaci v praxi, neboť nárok na smluvní pokutu u kontrolovaných smluv do doby ukončení kontroly NKÚ nevznikl.**

**4.53** NKÚ posoudil splnění opatření uloženého usnesením vlády<sup>8</sup>. NKÚ považoval za jeden z předpokladů pro hospodárné vynakládání peněžních prostředků v rámci smluvních vztahů vypracování a dodržování vnitřního předpisu, resp. metodického pokynu, který obsahuje pravidla k nastavení výše smluvních pokut.

**4.54** NKÚ zjistil, že MO vypracovalo v roce 2021 Pokyn, který je určen výhradně pro potřebu zaměstnanců Sekce vyzbrojování a akvizic MO. Tím upravilo postup pro stanovení přiměřené výše smluvní pokuty v rozmezí od 0,1 % do 0,3 % denně z hodnoty odpovídající nesplněné části plnění. Stanovilo i konkrétní podmínky pro použití nižších než výše uvedených sazeb (např. možnost snížit sazbu smluvní pokuty na minimální přípustnou výši 0,05 %). Nižší sazba musí být vždy písemně zdůvodněna. MO tím v rámci smluvních vztahů vytvořilo předpoklad pro hospodárné vynakládání peněžních prostředků (pouze pro Sekci vyzbrojování a akvizic MO, nikoliv pro celé MO).

**4.55** Dodržení Pokynu ověřil NKÚ na smlouvě o pořízení vojenské techniky a na rámcové dohodě na servisní podporu obrněné techniky. Šlo o jediné dvě smlouvy, které byly po vydání Pokynu uzavřeny. Ve smlouvě *Děla NATO – nákup* ze dne 30. září 2021 byla výše smluvních pokut nastavena v minimální přípustné výši 0,05 %. MO to zdůvodnilo výsledky jednání s dodavatelem, který trval na této sazbě s tím, že v případě jejího navýšení by smlouva nemusela nabýt účinnosti. V rámcové dohodě *Komplexní servisní podpora techniky na podvozku TITUS 6x6 KOVVŠ, KOVS a MKPP* ze dne 29. února 2024 byla výše smluvních pokut také stanovena v minimální přípustné výši 0,05 %. MO to zdůvodnilo výsledky jednání s dodavatelem s tím, že na původní výši smluvní pokuty 0,2 % nebyl dodavatel ochoten přistoupit. NKÚ ověřil, že u smlouvy i rámcové dohody se jednalo o veřejné zakázky, které mají zásadní vliv na zajišťování obrany ČR, tj. u kterých Pokyn umožňuje sjednat nižší než doporučenou sazbu smluvní pokuty.

**4.56 NKÚ proto shrnuje a vyhodnocuje,** že MO stanovilo prostřednictvím metodického pokynu v rámci Sekce vyzbrojování a akvizic MO pravidla k nastavování výše smluvních pokut. Nárok na smluvní pokutu u kontrolovaných případů do doby ukončení kontroly nevznikl, neboť plnění bude probíhat až v následujícím období. NKÚ tak nemohl např. v případě rámcové dohody na servisní podporu ověřit ani dopad přijatého opatření, tj. snížení průměrné doby neprovoznosti obrněné techniky.

#### **C.4 Absence plánování celkových nákladů životního cyklu obrněné techniky**

→ **Co vláda uložila a jaká provedlo MO opatření k odstranění zjištěných nedostatků?**

**4.57** NKÚ v KA č. 19/13 mj. zjistil, že MO při pořizování obrněné techniky neplánovalo celkové náklady životního cyklu. Nepostupovalo tak v souladu s ustanovením § 21 zákona České národní rady č. 2/1969 Sb., neboť se neřídilo usneseními vlády<sup>30</sup>, která mu tuto povinnost od roku 2011 ukládala. Přitom samo MO vyhodnotilo, že pokud se celkovými náklady životního

---

<sup>30</sup> Usnesení vlády České republiky ze dne 18. května 2011 č. 369, *o Bílé knize o obraně*, usnesení vlády České republiky ze dne 19. prosince 2016 č. 1166, *ke Strategii vyzbrojování a podpory rozvoje obranného průmyslu České republiky do roku 2025*, usnesení vlády České republiky ze dne 18. března 2019 č. 187, *o Dlouhodobém výhledu pro obranu 2035*.

cyklu nezabývá již při pořízení techniky, má poté problémy se zajištěním servisu a náhradních dílů.

**4.58** Vláda na základě návrhu MO k odstranění nedostatků zjištěných při KA č. 19/13 uložila svým usnesením<sup>8</sup> ministru obrany, aby MO vypracovalo odborné a metodické pokyny ke stanovení zásad pro řízení životního cyklu vojenského materiálu, včetně zásad pro výpočet celkových nákladů životního cyklu pro potřeby posuzování ekonomické výhodnosti nabídek.

**4.59** MO v rámci vyhodnocení realizace opatření k odstranění nedostatků zjištěných při KA č. 19/13<sup>9</sup> mj. uvedlo, že jsou průběžně přijímána opatření pro stanovení zásad k řízení životního cyklu vojenského materiálu, včetně zásad pro výpočet celkových nákladů životního cyklu. MO dále novelizovalo vnitřní předpis<sup>31</sup>, ve kterém měla být nově zakotvena potřeba zohledňovat odhady celkových nákladů životního cyklu při rozhodování o zařazení majetku do střednědobého plánu. Také mělo připravit související metodickou příručku a zahájit průzkum trhu s cílem získat software, který by umožňoval vytvářet odhady celkových nákladů životního cyklu, jejich zpřesňování a sledování. Opatření bylo dle MO plněno.

**→ Vyhodnocení NKÚ: Nápravu zjištěného nedostatku provedlo MO jen částečně, přetrvává tedy riziko nevhodného vynakládání peněžních prostředků.**

**4.60** NKÚ posoudil splnění opatření uložených usnesením vlády<sup>8</sup>. NKÚ považoval za jeden z předpokladů pro hospodárné vynakládání peněžních prostředků na pořízení vojenského materiálu zpracování a dodržování vnitřních předpisů, které obsahují pravidla pro řízení a výpočet celkových nákladů životního cyklu.

**4.61** NKÚ ověřil, že MO novelizovalo dne 14. srpna 2021 vnitřní předpis<sup>31</sup>, ve kterém nově zakotvilo potřebu zohledňovat odhady celkových nákladů životního cyklu při rozhodování o zařazení majetku do střednědobého plánu. V souvislosti s tím stanovilo etapy životního cyklu, kterými jsou etapa koncepční, analytická, akviziční, užívání majetku a vyřazení majetku. MO dále dne 20. prosince 2022 zpracovalo *Metodickou pomůcku pro odhad nákladů životního cyklu v Ministerstvu obrany*. Pomůckou stanovilo postupy pro kalkulaci odhadu celkových nákladů životního cyklu pro strategické a významné projekty, např. prostřednictvím expertního nebo inženýrského odhadu prováděného pomocí softwaru (viz odst. 4.63). Pomůcka se však týká pouze koncepční, analytické a akviziční etapy životního cyklu. Do doby ukončení kontroly NKÚ nevymezilo MO postupy k řízení celkových nákladů životního cyklu pro zbývající dvě etapy životního cyklu, tj. etapu užívání a vyřazení majetku. Tím dle NKÚ přetrvává riziko nevhodného vynakládání peněžních prostředků na pořízení vojenského materiálu.

**4.62** MO dále vytvořilo „pracovní skupinu pro řízení životního cyklu“, která měla do konce roku 2023 předložit zprávu obsahující návrhy řešení životního cyklu v rezortu MO. Zpráva měla obsahovat mj. identifikaci chybějících procesů a zásady, role a odpovědnosti organizačních celků pro jednotlivé procesy řízení životního cyklu vojenského materiálu. NKÚ zjistil, že zpráva nebyla do doby ukončení kontroly NKÚ předložena. MO na začátku roku 2024 vyhodnotilo<sup>32</sup>, že mj. nemá k dispozici vnitřní předpis obsahující základní vymezení procesu řízení životního cyklu vojenského materiálu v jednotlivých etapách a jednotlivými odpovědnými osobami a dále že informační systémy MO nejsou přizpůsobeny k podpoře řízení životního cyklu, zejména z hlediska sběru, vyhodnocování a analyzování potřebných dat.

---

<sup>31</sup> Rozkaz ministra obrany č. 55/2017 Věstníku MO, o úplatném nabývání majetku, služeb a stavebních prací v rezortu MO.

<sup>32</sup> Zpráva pro ministryni obrany ze dne 2. ledna 2024.

**4.63** NKÚ dále zjistil, že MO uzavřelo dne 22. listopadu 2022 smlouvu na nákup softwaru pro odhady a sledování celkových nákladů životního cyklu. MO již softwarem disponuje, avšak používá ho pouze pro některé etapy životního cyklu. Důvodem je skutečnost, že stávající informační systém logistiky a finanční informační systém (tedy dva základní zdroje dat pro vyhodnocování celkových nákladů životního cyklu v etapách užívání a vyřazení majetku) nejsou zatím propojeny. Některá data jsou navíc do ISL zadávána ručně, což zvyšuje jejich chybovost. MO tak do doby ukončení kontroly NKÚ nedosáhlo automatizace při zpracování dat o vstupních nákladech ani při vyhodnocování nákladovosti v etapách životního cyklu „užívání majetku“ a „vyřazení majetku“. Tím nezajistilo předpoklad pro hospodárné vynakládání peněžních prostředků na pořízení vojenského materiálu.

**4.64 NKÚ proto shrnuje a vyhodnocuje,** že MO opatření k odstranění nedostatků zjištěných kontrolní akcí č. 19/13 splnilo jen částečně, neboť nezpracovalo postupy k řízení celkových nákladů životního cyklu pro všechny jeho etapy. Z tohoto důvodu a s ohledem na pouze částečné využití softwaru na kalkulaci odhadů a sledování celkových nákladů životního cyklu přetrvává dle NKÚ riziko nevhodného vynakládání peněžních prostředků na pořízení vojenského materiálu.

### **C.5 Nízká provozuschopnost modernizovaných tanků**

#### **→ Co vláda uložila a jaká provedlo MO opatření k odstranění zjištěných nedostatků?**

**4.65** NKÚ v KA č. 19/13 mj. zjistil, že MO neplnilo stanovený minimální koeficient provozuschopnosti modernizovaných tanků T-72 M4CZ<sup>33</sup> (dále také „tank“) ve výši 85 %. V průběhu plnění smlouvy na opravy a udržování tanků docházelo k prodlevám v dodávkách náhradních dílů a provádění servisu.

**4.66** Vláda na základě návrhu MO k odstranění nedostatků zjištěných při KA č. 19/13 uložila svým usnesením<sup>8</sup> ministru obrany, aby MO zajistilo dostatečnou oběžnou zásobu náhradních dílů potřebných pro vojskové opravy tanků. Zlepšení stavu v oblasti provozuschopnosti tanků mělo MO dosáhnout dokončením *Projektu technického zhodnocení modernizovaného tanku* (dále také „Projekt“), jehož záměr schválilo dne 9. července 2020.

**4.67** MO v rámci vyhodnocení realizace opatření k odstranění nedostatků zjištěných při KA č. 19/13<sup>9</sup> mj. uvedlo, že Projekt uskutečňuje. Měl být dokončen v roce 2023, kdy MO plánovalo dosáhnout maximální provozuschopnosti tanků. MO mělo dále nakoupit oběžnou zásobu náhradních dílů potřebnou pro vojskové opravy tanků. Dále uvedlo, že u všech tanků postupně dochází k zvýšení jejich provozuschopnosti. Opatření bylo dle MO průběžně plněno.

**→ Vyhodnocení NKÚ: Nápravu zjištěného nedostatku MO neprovedlo, nadále tedy neplní minimální koeficient provozuschopnosti tanků.**

**4.68** NKÚ posoudil splnění opatření uložených usnesením vlády<sup>8</sup>. NKÚ považoval za jeden z předpokladů pro účelné vynakládání peněžních prostředků na vojskové opravy tanků, pokud MO zajistilo při plnění stanovených úkolů v rámci zajištění provozuschopnosti tanků oběžnou zásobu náhradních dílů.

**4.69** NKÚ zjistil, že MO zahájilo Projekt v roce 2018 s dokončením příslušné akce *Tank T-72 M4CZ – Technické zhodnocení* v roce 2023. Cílem bylo zvýšit bojové schopnosti tanků. MO rozhodlo zadat veřejnou zakázku přímo VOP CZ, s. p. Nabídková cena VOP CZ, s. p.,

---

<sup>33</sup> Modernizace tanku T-72 na verzi T-72 M proběhla v roce 1985 a následně na verzi T-72 M4CZ v roce 1995.

v rozsahu specifikace požadované Ministerstvem obrany činila 1,96 mld. Kč a přesáhla předpokládanou hodnotu veřejné zakázky (1,10 mld. Kč) o téměř 79 %. MO proto přehodnotilo rozsah technického zhodnocení tanku a ustoupilo od nákupu náhradních dílů. VOP CZ, s. p., nabídku upravil a MO s ním dne 27. května 2020 uzavřelo smlouvu ve výši 1,10 mld. Kč. Tanky měly být postupně dodávány v letech 2022–2025. MO však poté tento termín postupně prodlužovalo, v době ukončení kontroly NKÚ měly být tanky dodány v období 2024–2025. NKÚ přitom zjistil, že MO neplnilo v kontrolovaném období minimální koeficient provozuschopnosti tanků. Provedením Projektu tak nedošlo ke zlepšení negativního stavu, který zjistil NKÚ při kontrolní akci č. 19/13 a který se MO zavázalo napravit.

**4.70** MO neuzavřelo v kontrolovaném období žádnou samostatnou smlouvu na dodávky náhradních dílů potřebných pro vojenské opravy tanků. Náhradní díly pořizovalo pouze v rámci uzavřených smluv na mimovojskovou údržbu a opravy a technické zhodnocení tanků, nešlo tedy o zajištění oběžné zásoby náhradních dílů.

**4.71 NKÚ proto shrnuje a vyhodnocuje,** že MO opatření k odstranění nedostatků zjištěných kontrolní akcí č. 19/13 nesplnilo a nepostupovalo tak v souladu s ustanovením § 21 zákona České národní rady č. 2/1969 Sb., neboť se neřídilo usnesením vlády<sup>8</sup>. Tím, že nenakoupilo náhradní díly, nenaplnilo předpoklad pro účelně vynaložené peněžní prostředky na vojenské opravy tanků.

#### **D. Opatření k odstranění zjištěného nedostatku vyplývajícího z kontrolního závěru NKÚ z KA č. 19/20 – *Vysokoškolské vzdělávání příslušníků bezpečnostních sborů a vojáků ozbrojených sil***

##### **D.1 Chybějící parametr u akce**

**→ Co vláda uložila a jaká provedlo MO opatření k odstranění zjištěných nedostatků?**

**4.72** NKÚ v KA č. 19/20 mj. zjistil, že MO u akce č. 107702001401 *Brno – rekonstrukce velitelství UO – Kounicova 65* stanovilo cíl (účel) akce, ale pro jeho vyhodnocení nedefinovalo parametr akce jako měřitelný věcný ukazatel.

**4.73** Vláda na základě návrhu MO k odstranění nedostatku zjištěného při KA č. 19/20 uložila svým usnesením<sup>10</sup> ministru obrany, aby MO provedlo změny v odborné přípravě příslušných zaměstnanců podílejících se na přípravě akcí.

**4.74** MO v rámci vyhodnocení realizace opatření k odstranění nedostatku zjištěného při KA č. 19/20<sup>11</sup> mj. uvedlo, že provedlo změny v odborné připravenosti příslušných zaměstnanců tak, že při evidenci a registraci akce jsou vždy nadefinovány parametry akce jako měřitelné věcné ukazatele ve smyslu jejího cíle (účelu). Pro zkvalitnění činnosti příslušných zaměstnanců měly být dále v červnu 2021 aktualizovány „*pracovní instrukce č. 1 a č. 2*“ a metodická upřesnění postupů. Opatření bylo dle MO plněno.

**→ Vyhodnocení NKÚ: Nápravu zjištěného nedostatku MO provedlo.**

**4.75** NKÚ posoudil splnění opatření uloženého usnesením vlády<sup>10</sup>. NKÚ považoval za jeden z předpokladů pro účelné vynakládání peněžních prostředků na realizaci akcí, pokud MO v rámci přípravy akce (evidence a registrace) definovalo parametry akce jako měřitelné věcné ukazatele ve smyslu jejího cíle (účelu).



**4.76** NKÚ ověřil, že MO provedlo změny v odborné přípravě příslušných zaměstnanců a vydalo metodická doporučení. Zejména se jedná o vydání „pracovních instrukcí č. 2/21“<sup>34</sup>, které obsahují postupy pro zabezpečení přípravy a realizace akcí. MO současně uložilo<sup>35</sup> povinnost definovat parametr akce při evidenci a registraci akce tak, aby měl vypovídací schopnost k věcnému obsahu akce a jejímu účelu.

**4.77** NKÚ ověřil plnění opatření na vzorku čtyř akcí programu 107V75:

- č. 107V751003149 *Brno – kas. Černá pole – logistické centrum – výstavba*;
- č. 107V751003151 *Brno, Kounicova 44, rekonstrukce vnější části budovy*;
- č. 107V752001921 *Lipník – rekonstrukce tepelných zdrojů*;
- č. 107V752001919 *Jaroměř – decentralizace tepelného zdroje, vybudování plynovodu – realizace*.

**4.78** U tří akcí (č. 107V751003149, č. 107V751003151 a č. 107V752001921) nezjistil NKÚ nedostatky. U akce č. 107V752001919 konstatoval NKÚ omezené naplnění předpokladu pro účelné vynakládání peněžních prostředků na její realizaci. MO ji totiž registrovalo s parametry („nové kotle“, „areálový teplovod“ a „areálový plynovod“), které neodpovídaly parametrům uvedeným v dokumentaci programu 107V75<sup>36</sup>. Parametry akce tak byly sice stanoveny jako měřitelné věcné ukazatele ve smyslu cíle (účelu) akce, ale MO bude pomocí nich obtížně hodnotit splnění cíle programu 107V75.

**4.79** NKÚ proto shrnuje a vyhodnocuje, že MO opatření k odstranění nedostatku zjištěného kontrolní akcí č. 19/20 splnilo a postupovalo tak v souladu s ustanovením § 21 zákona České národní rady č. 2/1969 Sb., neboť se řídilo usnesením vlády<sup>10</sup>. U tří akcí konstatoval NKÚ splnění předpokladu pro účelné vynaložení peněžních prostředků na jejich realizaci, u jedné akce vyhodnotil, že k naplnění tohoto předpokladu došlo jen omezeně.

---

<sup>34</sup> Pracovní instrukce č. 2/21 pro výkon činností zaměstnance odboru řízení staveb AHNM pověřeného vedením řídicí dokumentace investičních akcí programového financování ze dne 3. června 2021.

<sup>35</sup> Dopis ředitele Sekce ekonomické MO ze dne 11. srpna 2021.

<sup>36</sup> Dle věcného zaměření akce pravděpodobně parametr 36014 *Rekonstrukce páteřních rozvodů vody, kanalizace, teplovodů* (v bm) a parametr 36026 *Rekonstrukce tepelných zařízení s výkonem 1000-9999 kW* (počet kotelen).

## Seznam zkratek

AČR	Armáda České republiky
akce	investiční akce
AS-PO	Armádní Servisní, příspěvková organizace
bm	běžný metr
ČR	Česká republika
DPH	daň z přidané hodnoty
E-obchod	elektronický objednávkový způsob vydávání výstroje z výdejen
FMF/FMS	<i>Foreign Military Financing / Foreign Military Sales</i>
ISL	<i>Informační systém logistiky</i>
IZ	investiční záměr
KA	kontrolní akce
KBVP	kolové bojové vozidlo pěchoty
Koncepce	<i>Koncepce rozvoje a udržování nemovité infrastruktury v působnosti MO na roky 2020–2035</i>
KOT	kolový obrněný transportér
KOVS	kolové obrněné vozidlo spojovací
KOVVŠ	kolové obrněné vozidlo velitelsko-štábní
MKPP	místo koordinace palebné podpory
NTNZ	<i>Nařízení ředitele sekce logistiky MO k tvorbě norem zásob centrálního skladu výstroje – majetek majetkového uskupení 2.1</i>
MO	Ministerstvo obrany
NATO	Severoatlantická aliance
NKÚ	Nejvyšší kontrolní úřad
OSV	objednávkový systém výstroje
peněžní prostředky	peněžní prostředky státního rozpočtu
Pokyn	<i>Metodický pokyn k nastavení výše smluvních pokut a limitace práva na náhradu škody na Sekci vyzbrojování a akvizic Ministerstva obrany</i>
program 107V75	<i>program 107V75 – Zabezpečení civilně-správní části MO a státní příspěvkové organizace</i>
Projekt	<i>Projekt technického zhodnocení modernizovaného tanku</i>
sklad	centrální sklad pro uložení zásob výstroje
tank	tank T-72 M4CZ
UO	Univerzita obrany, Brno
USA	Spojené státy americké
VESH	výstrojní e-shop
VOP CZ, s. p.	Vojenský opravárenský podnik, státní podnik

## Pomůcka k vyhodnocení čtyř stupňů účelnosti u oblasti A.2

### **Cíle Koncepce k milníku pro rok 2022:**

- 1) *na základě provedené procesní analýzy bude změněna organizační struktura a působnosti organizačních celků zajišťujících rozvoj a udržování nemovité infrastruktury a potřebným způsobem bude navýšen počet zaměstnanců v oblasti přípravy, realizace, akvizice, přejímky a zaúčtování staveb;*
- 2) *u všech významných veřejných zakázek na výstavbu a modernizaci nemovité infrastruktury bude uplatňována metodika BIM;*
- 3) *budou dokončeny situační, prostorové a kapacitní studie pro vybrané posádky a významná stálá dislokační místa, na jejichž základě budou upřesněny a korigovány stávající záměry;*
- 4) *bude provedena (popř. aktualizována) pasportizace jednotlivých stavebních objektů a aktuální data o nemovitostech budou zaznamenána v informačním systému;*
- 5) *bude známé rozhodnutí o požadavcích na nemovitou infrastrukturu potřebnou k zabezpečení mobilizačního rozvinutí vojsk a k zajištění válečného stavu;*
- 6) *bude zastaven pokles odepsanosti nemovitostí, odepsanost klesne pod hranici 50 % a budou vytvořeny podmínky pro další pokračování jeho snižování;*
- 7) *úklid v posádkách a stálých dislokačních místech bude zajišťován za využití vertikální spolupráce prostřednictvím externího dodavatele;*
- 8) *bude snížena hodnota nepotřebného nemovitého majetku v příslušnosti hospodaření Ministerstva obrany pod hranici 5 %.*

NKÚ považoval cíle č. 4, č. 6 a č. 8 za stěžejní, neboť jejich splnění je důležité pro dosažení cílového stavu Koncepce, tj. zabezpečení rozvoje a udržování nemovitého majetku dle potřeb MO, a je důležité i pro snižování objemu peněžních prostředků potřebných na správu, provoz i investice do nemovitého majetku. To bylo jedno ze zjištění z KA č. 18/02.

**NKÚ nastavil pro vyhodnocení účelnosti čtyřstupňovou škálu, podle níž považoval koncepční, plánovací a rozpočtovou činnost MO a peněžní prostředky na ni vynaložené za:**

- účelné – při splnění minimálně 7 dílčích cílů včetně 3 stěžejních cílů;
- účelné s mírnými nedostatky – při splnění minimálně 5 dílčích cílů včetně 2 stěžejních cílů;
- účelné pouze omezeně – při splnění minimálně 5 dílčích cílů včetně 1 stěžejního cíle;
- neúčelné – při nesplnění ani jednoho ze stěžejních cílů.