

# THE SAO – A STRONG PLAYER IN TAXPAYERS SERVICE

Jaroslav Broža



#### Audit No. 13/35 – Gambling





### The state loses its monopoly













#### The state loses its monopoly











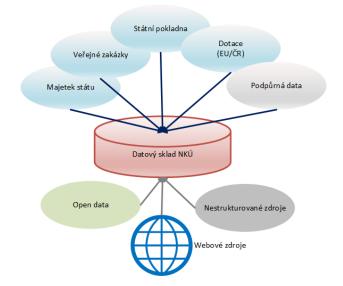




#### Change of audit institutions



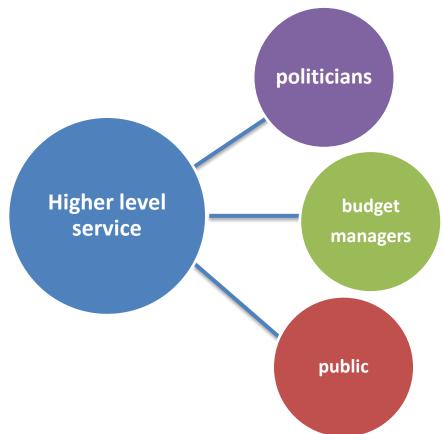








## Higher level service





#### Audit conclusion



#### Kontrolní závěr z kontrolní akce

17/01

Peněžní prostředky státu poskytované z Programu záchrany architektonického dědictví na záchranu a obnovu kulturních památek

Kontrolní akce byla zařazena do plánu kontrolní činnosti Nejvyššího kontrolního úřadu (dále jen\_NKÚ<sup>\*</sup>) nok 2017 pod číslem 17/01. Kontrolní akci řídíl a kontrolní závěr vypracoval člen NKÚ RNDr. Petr Neuvirt.

Cílem kontroly bylo prověřit poskytování a použití peněžních prostředků státu z *Programu* záchrany architektonického dědictví (dále také "Program záchrany") na záchranu a obnovu kulturních pamětek.

Kontrolováno bylo období od roku 2013 do roku 2016, v případě věcných souvislostí i období přednázející a následující. Kontrola byla prováděna u kontrolovaných osob od ledna do července 2017.

#### Kontrolované osoby

Ministerstvo kultury (dále také "Míc"), Alena Korcová, Záluží 1, Kotovice; Arcibiskupství pražiké, Českomoravská provincie Římské unie řádu sv. Voziliny, Praha, Kanonie premonstrátů V Nově Říjix, KUTA a. s., Praha, město Strinice, město soběskáv, město Stráž pod Ralskem, město Turnov, Militaris Templariorum Ordo Equitana: Jesu Christi de Templo Salomonis, Stránecká Zhoř, čobec Chořešov, obec Peřínčín, Rytříšký řád Křížovníků s červenou hvězdou, Praká Římskokatolická farnost Příbyslavice, Římskokatolická farnost Starý Plzenec, Římskokatolická farnost Starý Plzenec, římskokatolická farnost Tábor Říšokov, "WKAC v Českě republice.", Praha Římskokatolická farnost Příbyslavice, Římskokatolická farnost Starý Plzenec, římskokatolická farnost Tábor Říšokov, "WKAC v Českě republice.", Praha

Námitky proti kontrolním protokolům nebyly podány.

Kolegium NKÚ na svém XIV. jednání, které se konalo dne 18. září 2017, schválilo usnesením č. 5/XIV/2017 . kontrolní závěr v tomto znění: The SAO main product

Annually about 40 audits

Suggestions also from government and parliament



#### Structure of the audit conclusion

#### I. Shrnutí a vyhodnocení

NKÚ provedl kontrolu poskytování a použití peněžních prostředků programů zaměřených na rozvoj a obnovu materiálně technické základny Policie. Prověťoval především, zda nutnost realizace těchto programů vychází z jasně definovaných potřeb a zda poskytnuté prostředky byly vynaloženy účelně a hospodárně.

Tyto programy jsou zaměřeny na zabezpečení Policie movitým a nemovitým majetkem, a to sohledem na úkoly, které má Policie plnit dle zákona č. 273/2008 Sb. V kontrolovaném období MV poskytlo v rámci sedmi programů prostředky státního rozpočtu v celkové výši 5791.2 mll. Kč. a to:

- v období let 2012 až 2016 na program ev. č. 214 110 Rozvoj a obnova materiálně technické základny Polície ČR (dále také "program 214 110") a ev. č. 114 110 – Rozvoj a obnova materiálně technické základny Polície ČR (dále také "program 114 110");
- v období let 2013 až 2016 na program ev. č. 114 120 Pořízení a obnova majetkové základny Policie ČR (dále také "program 114 120");
- v roce 2016 na program ev. č. 014 110 Rozvoj a obnova funkcionalit ICT Policie ČR (dále také "program 014 110"), ev. č. 014 120 – Rozvoj a obnova nemovitého majetiu Policie ČR (dále také "program 014 120"), ev. č. 014 130 – Rozvoj a obnova movitého majetlu Policie ČR (dále také "program 014 130") a ev. č. 014 140 – Rozvoj a obnova dopravnich postřetků Policie ČR (dále také, program 014 140").

Kontrolní zjištění vycházejí z kontroly 31 investičních akcí uvedených programů s celkovými výdaji 864,286 mil. Kč (příloha č. 1).

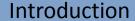
#### NKÚ při kontrole zijstil tyto skutečnosti:

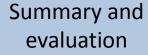
Úkolem MV je zajistik mimo jiné nutné personální, materiální a technické podminloy pro činnost a trvalou akceschopnost Policie. Programy rozvoje a obnovy materiálně technické základny Policie zabezpečovaly jeji potřeby nedostatečně. Důvodem byl nejen nedostatek prostředků výčleňovaných na tuto oblast z rozpočtu MV, ale také formální přistup MV (např. při zpracování dokumentací programů) k systému finanování programů. Tento systém by měl sloužit k hospodárnému, efektivnímu a účelnému řízení veřejných zdrojů. V kontrolovaném období MV financovalo rozvoj a obnovu majetku Policie v rámcí sedmi programů, které měly oddobné véčné zaměření a vzájenně se přehývaly.

Rozdíl mezi zajištěnými a nezajištěnými zdroji státniho rozpočtu v dokumentacích programů 014 110, 014 120, 014 130 a 014 140 na roky 2016 až 2020 čini přibilizně 11,4 miliardy korun a výramě oslabuje plinění cili uvedených v nedávno schválených koncepčních dokumentech a také cílů programů, které se nedaří plnit v potřebném rozsahu a času. Obměna a pořízení potřebného majetku, včetně realizace výranamych investřiních akci, se proto odsouvají do dalších let (naň, nákuv velkokapacitních vtrulníků).

Realizace programů 214 110, 114 110 a 114 120 nevycházela z jasně definovaných potřeb. Koncepční dokumenty MV, které by obsahovaly hodnocení stavu a predlikci vývoje potřeb. Policie v oblastí materiálních zdrojů, vznikly až v roce 2015, resp. 2017. Z dokumentací programů tak nelze např. vyčíst, do jaké míry měly programy přispět k uspokojení potřeb Policie v oblasti jeli materiálně techníkcé základny. Programy 114 110 a 114 20 MV zároveň

4





Detailed audit findings



Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky.

### Key facts

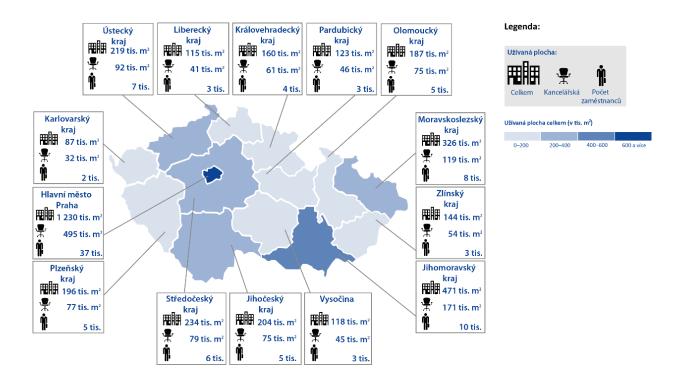
<b>648</b> mil. Kč	<b>915</b> akcí	Max. 1/3 požadavků	15 let obnova
Poskytnutý příspěvek Programu záchrany v letech 2013 až 2016	Počet realizovaných akcí Programu záchrany v letech 2013 až 2016	⅓ uspokojených peněžních požadavků v letech 2013 až 2016	Doba trvání obnovy některých kulturních památek

#### Požadavky o příspěvek a poskytnutý příspěvek Programu záchrany celkem za léta 2013 až 2016 v mld. Kč





#### Infographics





#### **Photos**











#### For media and the public









#### Next life of the Audit Conclusion

The Prime Minister asks the respective ministry for its opinion The opinion together with the Audit Conclusion form documents for the government

SAO is an official spot for comments

All audit conclusions are discussed by the government in the presence of the SAO President.

The government adopts resolutions on audit conclusions





#### Next life of the Audit Conclusion

The Committee on Budgetary Control invites the SAO President and the respektive Minister/Deputy Minister

The Audit Conclusion is discussed during the committee meeting There are also the respektive SAO Board Member and the Head of the audit team

It is mainly after it was discussed in the Government

The Committee adopts resolutions on audit conclusions

Corrective measures



#### Annual report and EU report







#### Opinion on the Draft State Closing Account



Stanovisko k návrhu státního závěrečného účtu ČR za rok 2016 23

a souvisejícího nárůstu přepravy výběr mýta od roku 2014 roste. Jeho výběr ale v posledních letech částečně brzdí přeměna vozového parku na ekologičtější vozidla, která mají zvýhodněnou kilometrovou sazbu a jejichž podíl na zaplaceném mýtném vzrosti již na 40 %.



Zásadním hlediskem dopravy je její <u>financování</u>, které <u>by</u> <u>mélo být</u> dle strategického dokumentu *Dopravni politika čR* pro období 2014–2020 s výhledem do roku 2050 na úrovni 2,5 % hrubého domácího produktu. Podle údajů v ročenkách

dopravy ČR, které každý rok vydává MD, byly celkové výdaje do dopravní infrastruktury za všechny druhy dopravy v letech 2013–2016 následující:

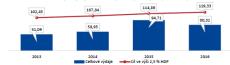
Tabulka č. 4 - Výdaje do dopravní infrastruktury v letech 2013-2016 (v mld. Kč)

Ukazatel	2013	2014	2015	2016
Celkové výdaje do dopravní infrastruktury	51,09	58,95	94,71	80,32
v tom: investiční výdaje	27,35	30,68	57,50	43,47
výdaje na opravy a údržbu	23,74	28,27	37,21	36,85

Zdroj: ročenky dopravy ČR za roky 2013-2016.

Velké meziroční výkyvy objemů celkových finančních prostředků do dopravní infrastruktury jsou jednou z hlavních příčin málo efektívního hospodaření s těmito finančními prostředky. Následující graf porovnává celkové výše výdajů v ročenkách dopravy ČR s výše uvedeným čilem v *Dopravní politice ČR*.

Graf č. 14 - Srovnání výše výdajů s cílem Dopravní politiky ČR (v mld. Kč)



Zdroj: ročenky dopravy ČR za roky 2013-2016, Český statistický úřad.

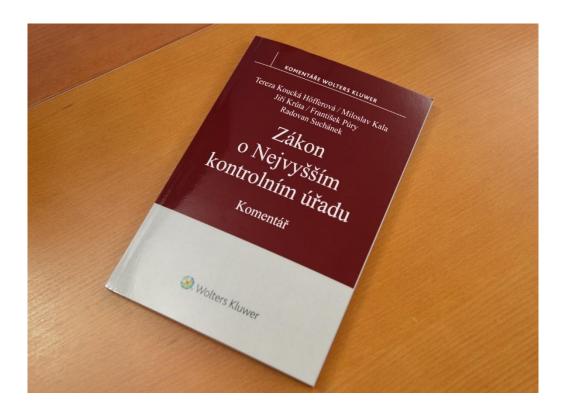
NKÚ uvádí, že v období 2013–2016 se tento cil nepodařilo splnit, ačkoliv výdaje v roce 2015 byly v rekordní výší z důvodu dočerpání prostředků z operačního programu *Doprovo*. Dá se očekávat, že i v dalších letech bude obtřížné tohoto cile dosáhnout, a to zejména z důvodu stále větších požadavků na národní prostředky. V roce 2016 výrazně poklesly celkové vyďaje do železniční infrastruktury (o 15,80 mld. Kč), naopak celkové výdaje do silniční infrastruktury vzosty v 0,88 mld. Kč z důvodu v výších výdají no porava ú dřžby.

Délka dálniční sitě byla k 31. 12. 2016 dle údajů v Ročence dopravy České republiky 2016 celkem 1 222,7 km, přičemž cilový stav dálniční sitě ve střednědobém až dlouhodobém horizontu by dle rozvojových blánů MD a ředitleství silnic a dálnicí

Bez administrativní změny dosavadních rychlostních silnic v dálnice vzrostla délka dálnic za poslední 3 roky pouze o 12,7 km.



## Commentary on the SAO Act





### **EUROSAI Congress and Presidency**











#### First Hackathon of the Public Sector







www.hackujstat.cz

#hackujstat





#### Click Budget



Klikací rozpočet NKÚ

Rok: 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018

Rozpočet na rok 2018 (VÝDAJE)

(stav k 22.1.2018)

Úvodní stránka > Výdaje

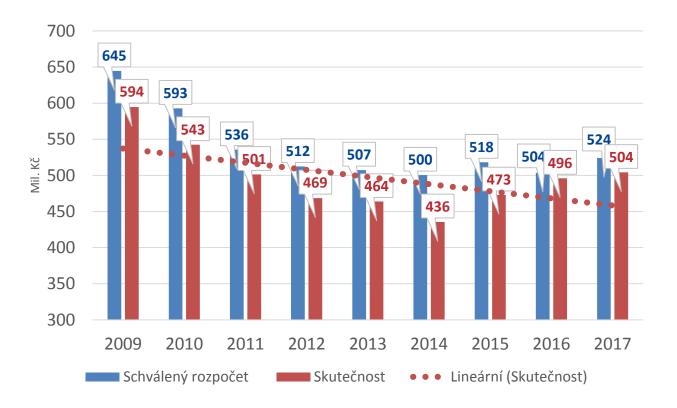
#### Všechny výdaje

Podíl na celk.rozpočtu	42,06 %	19,42 %	15,53 %	13,49 %	3,62 %	2,21 %	1,27 %	0,84 %	0,67 %
Rozpočtová položka	Platy	Pořízení dlouhodobého hmotného majetku	Povinné pojistné placené zaměstnavatelem	Nákup služeb	Ostatní platby za provedenou práci	Nákup materiálu	Ostatní nákupy	Převody vlastním fondům	Výdaje související s neinvestičními nákupy, příspěvky, náhrady a věcné dary
Konečný rozpočet	285 160 208,00 Kč	131 680 000,00 Kč	105 291 405,00 Kč	91 459 284,00 Kč	24 520 394,00 Kč	14 987 000,00 Kč	8 589 833,00 Kč	5 703 205,00 Kč	4 522 800,00 Kč
Stav čerpání rozpočtu									
Stav čerpání v %	0,00 %	0,18 %	0,00 %	11,87 %	0,00 %	0,64 %	15,32 %	0,00 %	0,00 %
Stav čerpání v Kč	0,00 Kč	239 854,00 Kč	0,00 Kč	10 853 321,92 Kč	0,00 Kč	96 427,00 Kč	1 316 370,78 Kč	0,00 Kč	0,00 Kč

Pozn.: V grafickém znázornění jsou položky řazeny podle objemu alokovaných prostředků.



### Development of the SAO budget





#### Specific impacts of audits

Long-term impacts:

- Legislative changes
- Changes in the auditee's work
- Changes to the rules

Immediate response:

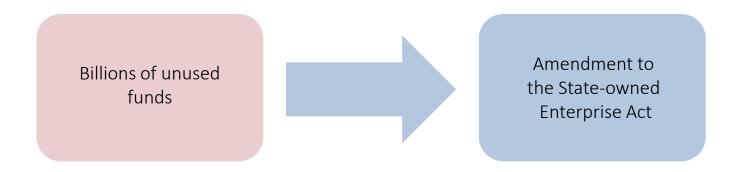
- Criminal complaints
- Notifications of budget discipline violations





#### State-owned Enterprise Act

Audit No. 10/26 - State property and funds provided to the Forests of the Czech Republic, state-owned enterprise.





#### The Law on Gambling

Audit 13/35 - State budget revenues from lottery and other similar games

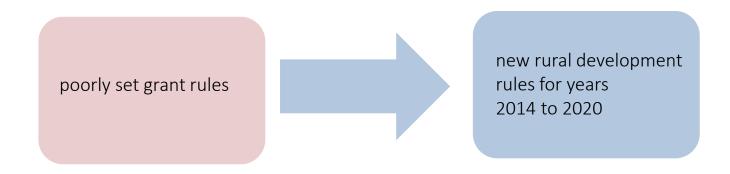
To the state budget by CZK 600 million a year less

the New Gambling Act and the Gambling Tax Act



#### Changing the rules for distributing subsidies

Audit No. 14/26 - Funds spent on the projects of the Rural Development Programme



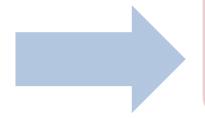




#### Prices for motorway construction

Audit No. 17/05 - Construction, modernisation, and reconstruction of motorways

2008 to 2012 CZK 340 million/km of motorway



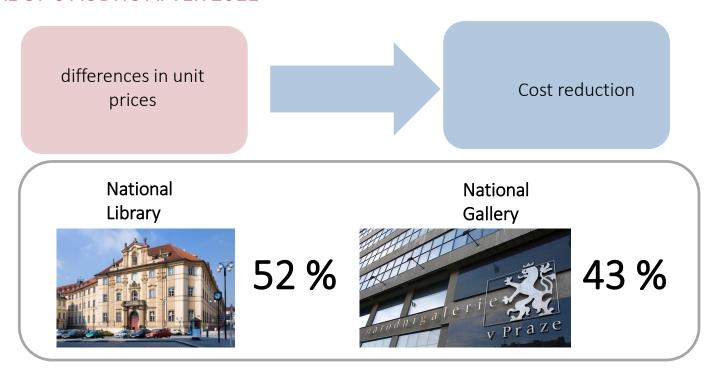
2013 to 2017
CZK 152 million/km of motorway

Price reduction by CZK 188 million



# Expenditure on the costs of ministries and contributory organizations

**TOTAL OF 6 AUDITS AFTER 2011** 

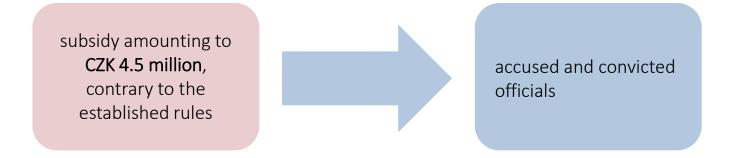






#### Subsidies for sport

Audit No.14/04 - State funds provided for selected programmes of state budget indicator - General Sport Activity





#### System for payment of social benefits

Audit No. 12/35 - Establishment of the Labour Office of the Czech Republic and its management and IS for payments of social benefits

Framework contract of Mol: contract for MoLSA CZK 435 million

Amendments to the implementation contract - CZK 2 billion

public prosecutor 's reference to the SAO audit

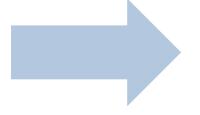
convicted
MoLSA official



#### ICT at the Ministry of Agriculture

Audit No. 12/04 - Management of the ICT Projects at the Ministry of Agriculture

violation of the Public Procurement Act (negotiated procedure without prior publication)



breach of budget discipline over CZK 0.5 billion





## Thank you for your attention

Jaroslav Broža | jaroslav.broza@nku.cz



Czech Republic | Supreme Audit Office | www.nku.cz